

**UCHWAŁA NR XXXIII/246/2020
RADY POWIATU KOLSKIEGO**

z dnia 14 grudnia 2020 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi złożonej przez Panią J.B. na działalność Samodzielnego Publicznego
Zakładu Opieki Zdrowotnej w Kole.**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym(j.t.: Dz.U. z 2020r., poz. 920) oraz art. 229 pkt 4 Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm.) w zw. z § 68 Statutu Powiatu Kolskiego będącego Załącznikiem do Uchwały Nr LIII/345/2018 Rady Powiatu Kolskiego z dnia 27 września 2018r. w sprawie uchwalenia Statutu Powiatu Kolskiego, Rada Powiatu Kolskiego uchwala, co następuje:

§ 1. Skargę Pani J.B. z dnia 15.10. 2020r. w sprawie zastrzeżeń oraz nieprawidłowości, które mają miejsce w Samodzielnym Publicznym Zakładzie Opieki Zdrowotnej w Kole uznaje się za bezzasadną z przyczyn i podstaw wskazanych w uzasadnieniu Uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu w Kole.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Powiatu Kolskiego


Marek Świątek

**UZASADNIENIE DO
UCHWAŁY NR XXXIII/246/2020
RADY POWIATU KOLSKIEGO
z dnia 14 grudnia 2020 r.**

w sprawie rozpatrzenia skargi złożonej przez Panią J.B. na działalność Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Kole.

W dniu 15 października 2020r. Departament Nadzoru i Kontroli Ministerstwa Zdrowia przekazał według właściwości skargę Pani J.B. w sprawie zastrzeżeń oraz nieprawidłowości w Samodzielnym Publicznym Zakładzie Opieki Zdrowotnej w Kole w zakresie narażenia personelu medycznego oraz pacjentów Szpitala na zagrożenie epidemiologiczne i zakażenie wirusem SARS-Co V-2. Przewodniczący rady przekazał skargę do rozpatrzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w związku z obowiązującym stanem epidemii oraz zaleceniami w zakresie obowiązujących obostrzeń nie miała możliwości przeprowadzenia kontroli bezpośrednio w placówce Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Kole. W związku z powyższym Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zwróciła się do Dyrektora Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Kole, Zastępcy Dyrektora ds. lecznictwa Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Kole oraz Państwowego Powiatowego Inspektoratu Sanitarnego o wyjaśnienie zaistniałej sytuacji. W związku z powyższym postępowanie skargowe zostało przeprowadzone na podstawie wyjaśnień pisemnych złożonych przez Dyрекcję Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Kole, Zastępcy Dyrektora ds. lecznictwa Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Kole oraz Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kole. Skarżąca złożyła wyjaśnienia na jednym z posiedzeń Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 18 listopada 2020r. oraz 23 listopada 2020r.

Komisja po dokonaniu analizy stanu prawnego, faktycznego i pisemnych wyjaśnień złożonych w sprawie ustaliła co następuje:

1) w związku z wykryciem zakażenia COVID-19 wśród personelu medycznego pracującego na Izbie Przyjęć Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Kole ustalono, że pielęgniarka, która otrzymała dodatni wynik w kierunku COVID-19, została odsunięta od pracy i zgodnie z obowiązującymi przepisami poddana izolacji domowej do momentu ustąpienia objawów chorobowych i przywrócona do pracy decyzją lekarza Podstawowej Opieki Zdrowotnej. *Rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 1 września 2020r. zmieniające rozporządzenie w sprawie chorób zakaźnych powodujących powstanie obowiązku hospitalizacji, izolacji lub izolacji w warunkach domowych oraz obowiązku kwarantanny lub nadzoru epidemiologicznego (Dz. U. 2020r., poz. 1506)* określa, że zakończenie izolacji domowej z powodu Covid-19 w przypadku pacjenta bez objawów następuje po 10 dniach od daty uzyskania pierwszego wyniku dodatniego testu w kierunku SARS- CoV-2. Z pisemnych wyjaśnień Dyrekcji szpitala wynika, że pielęgniarka epidemiologiczna zleciła pozostałym pracownikom wykonanie testu na obecność wirusa SARS-Co V-2, tak więc zadbano o to, aby pozostali personel został zdiagnozowany. O zakażeniu personelu medycznego został powiadomiony Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny, który następnie przeprowadził dochodzenie epidemiologiczne zgodnie z posiadanymi kompetencjami. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Kole pozyskał od Dyrekcji szpitala informacje, że kontakt personelu zarówno z pacjentami oraz osobami z zespołu medycznego był zgodnie z procedurami w pełni zabezpieczony i oceniany jako kontakt niskiego ryzyka zakażenia.

2) Uwagi zawarte w piśmie Skarżącej dotyczyły również kierowania personelu medycznego na kwarantannę. Zgodnie z *art. 34 ust. 2 ustawy Z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (j.t.: Dz. U. z 2020 r. poz. 1845 ze zm.)* skierowanie danej osoby na kwarantannę uzależnione jest od reakcji służb sanitarnych i medycznych a nie pracodawcy. Podkreślenia wymaga fakt, iż wyłącznie inspektor sanitarny w przypadku potwierdzenia zakażenia wirusem lub podejrzenia zakażenia może nałóżyc na daną osobę obowiązek odbycia kwarantanny. W razie wykrycia ogniska koronawirusa w zakładzie pracy Powiatowa Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna posiada uprawnienia do przeprowadzenia dochodzenia epidemiologicznego.

3) W piśmie Skarżąca podnosi także kwestie wykonywania testów kasetkowych pacjentom w szpitalu.

Szpital jako placówka medyczna jest miejscem, gdzie występuje zwiększone ryzyko zakażeń. Z pisma Dyrekcji szpitala wynika, że pacjenci przyjmowani na Oddział mają wykonywane testy na obecność koronawirusa zgodnie z wytycznymi konsultantów epidemiologicznych. Wykonywane są testy serologiczne kasetkowe. Wynik uzyskiwany jest po 15 minutach. Jeśli wynik okazuje się dodatni wykonuje się test PCR, a pacjenta przekazuje się do sali obserwacyjnej w celu oczekiwania na wynik. Przepisy prawa nie przewidują, aby każdy pacjent przyjmowany do szpitala miał wykonywany test kasetkowe na obecność antygeny koronawirusa, jest to wyłącznie decyzja kierownika szpitala. Zaznaczyć należy, że NFZ nie finansuje zakupu ww. testów.

4) W kwestii usytuowania na Izbie Przyjęć łóżek obserwacyjnych przewidzianych dla pacjentów z podejrzeniem zakażenia SARS-CoV-2. Z pisemnych wyjaśnień Dyrekcji szpitala wynika, że zgodnie z Decyzją Wojewody Wielkopolskiego w Samodzielnym Publicznym Zakładzie Opieki Zdrowotnej w Kole wydzielono 6 łóżek obserwacyjnych przeznaczonych na realizację świadczeń opieki zdrowotnej w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 przewidzianymi dla pacjentów z podejrzeniem zakażenia SARS-CoV-2. Miejsce to jest przede wszystkim przeznaczone dla pacjentów oczekujących na wynik PCR oraz pacjentów z pozytywnym wynikiem COVID-19, wymagających hospitalizacji i oczekujących na przekazanie do szpitala wyższego stopnia. Miejsce, w którym znajdują się łóżka obserwacyjne, tj. na Izbie Przyjęć zostały zorganizowane w miarę możliwości lokalowych. Pacjenci z sal izolacyjnych korzystają z przyległego do sali chorych węzła sanitarnego. Szpital w Kole nie posiada w swoich zasobach maceratorów w związku z tym nie używa się w szpitalu jednorazowych misek, kaczek i basenów, które po użyciu należy utylizować przez macerację.

5) Dezynfekcję pomieszczeń przeprowadza firma, z którą szpital ma podpisaną umowę na usługi sprzątania (jest to firma zewnętrzna). Wykonawca zobowiązany jest realizować przedmiot umowy w sposób właściwy zgodnie z wymogami sanitarno-epidemiologicznymi.

6) W szpitalu personel medyczny posiada środki ochrony osobistej. Zgodnie z pisemnymi zapewnieniami Dyrektor Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Kole zakładanie i zdejmowanie zostało przedstawione pracownikom szpitala w formie szkoleń oraz dokumentu p.n.: "Rekomendowane rodzaje środków ochrony osobistej dla personelu medycznego przy kontakcie z pacjentem z podejrzeniem lub rozpoznaniem zakażenia SARS-CoV-2". W szpitalu są wdrażane i na bieżąco modyfikowane odpowiednie procedury w obszarze realizacji działań zapobiegających szerzeniu się zakażeń i chorób zakaźnych w tym COVID-19. Zgodnie z zaleceniami Ministerstwa Zdrowia aktualnie szpital korzysta z produktów wykorzystywanych podczas zwalczania COVID-19, tj. maski, rękawice, gogle, przyłbice, kombinezony, nogawice ochronne oraz środki do dezynfekcji rąk oraz powierzchni.

Dyrektor szpitala oprócz tego, że kieruje działalnością podmiotu leczniczego i reprezentuje go na zewnątrz, jest także przełożonym pracowników. Do jego kompetencji należy ustalenie wytycznych w zakresie organizacji pracy. Możliwość ingerencji organu prowadzącego w tym zakresie nie znajdują wsparcia w regulacjach prawnych. Organ prowadzący zwraca jedynie uwagę na podejmowanie w przyszłości dialogu przez Dyrekcję szpitala z pracownikami w kwestiach spornych czy problemowych.

Na podstawie całości zgromadzonej dokumentacji należy stwierdzić, że przedmiotowa skarga jest bezzasadna. W związku z powyższym Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rekomenduje Radzie Powiatu Kolskiego podjęcie uchwały o bezzasadności przedmiotowej skargi.

Pouczenie:

"W przypadku, gdy skarga w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy- bez zawiadamiania skarżącego".

(art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego)

PRZEWODNICZĄCY
Rady Powiatu Kolskiego
Marek Świątek
Marek Świątek