

## 1. Wykaz skrótów

- BaP – benzo(a)piren  
b.d. – brak danych  
BEiŚ – Strategia „Bezpieczeństwo Energetyczne i Środowisko”  
EEA – Europejska Agencja środowiska  
EUR – euro  
EFRR – europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego  
FS – Fundusz Spójności  
GDDKiA – Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad  
GDOŚ – Generalna Dyrekcja Ochrony środowiska  
GUS – Główny Urząd Statystyczny  
GZWP – Główne Zbiorniki Wód Podziemnych  
IMGW – Instytut Meteorologii i Gospodarki Wodnej  
JCW – jednolite części wód  
JCWPd – jednolite części wód podziemnych  
JST – jednostka samorządu terytorialnego  
KE – Komisja Europejska  
KFD – Krajowy Fundusz Drogowy  
KWSPS – Komenda Wojewódzka Państwowej Straży Pożarnej  
KWB – Kopalnia Węgla Brunatnego  
KZGW – Krajowy Zarząd Gospodarki Wodnej  
mpzp – miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego  
nd – nie dotyczy  
NFOŚiGW – Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej  
OSP – ochotnicza straż pożarna  
OZE – odnawialne źródła energii  
pem – promieniowanie elektromagnetyczne  
PGNiG – Polskie Górnictwo Naftowe i Gazownictwo  
PIG-PIB – Państwowy Instytut Geologiczny  
PINB – Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego  
PMŚ – Państwowy Monitoring środowiska  
POLiŚ – program Operacyjny Infrastruktura i środowisko  
POŚ – Prawo ochrony Środowiska  
Program – program ochrony środowiska dla powiatu kolskiego  
Prognoza – prognoza oddziaływania na środowisko Programu Ochrony środowiska dla powiatu kolskiego na lata 2017=2020 z perspektywą na lata 2021-2024  
PSSE – Powiatowa Stacja Sanitarno – Epidemiologiczna  
pt – pod tytułem  
PZD – Powiatowy Zarząd Dróg  
RDLP – Regionalna Dyrekcja Lasów Państwowych  
RDOŚ – Regionalna Dyrekcja Lasów Państwowych  
RZGW – Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej  
SUW – stacja uzdatniania wody  
UE – Unia Europejska

UMWW – Urząd Marszałkowski Województwa Wielkopolskiego  
WFOŚiGW – Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Poznaniu  
WIOŚ – Wojewódzka Inspekcja Ochrony Środowiska w Poznaniu  
WPGO – wojewódzki plan gospodarki odpadami  
WRPO – Wielkopolski Regionalny Program Operacyjny  
WSSE – Wojewódzka Stacja Sanitarno – Epidemiologiczna  
WUW – Wielkopolski Urząd Wojewódzki  
wytyczne - wytyczne do opracowania wojewódzkich, powiatowych i gminnych programów ochrony środowiska (Ministerstwo Środowiska 2015)  
WZDW – Wielkopolski Zarząd Dróg Wojewódzkich  
WZMiUW – Wielkopolski Zarząd Melioracji i Urządzeń Wodnych  
ZPKWW – Zespół Parków Krajobrazowych Województwa Wielkopolskiego

## 2. Wstęp

### 2.1. Podstawa prawna opracowania

Opracowanie programu ochrony środowiska dla Powiatu jest obowiązkiem wynikającym z ustawy Prawo ochrony środowiska (Dz.U.2016.672), która w Dziale III pt. Polityka ochrony środowiska oraz programy ochrony środowiska stanowi : w art. 17:

*„art.17.1. Organ wykonawczy województwa, powiatu i gminy, w celu realizacji polityki ochrony środowiska, sporządza odpowiednio wojewódzkie, powiatowe i gminne programy ochrony środowiska, uwzględniając cele zawarte w strategiach, programach i dokumentach programowych.”*

*„art.17.2. Projekty programów ochrony środowiska podlegają zaopiniowaniu przez:*

- 1) ministra właściwego ds. środowiska – w przypadku projektów wojewódzkich programów ochrony środowiska,*
- 2) organ wykonawczy województwa – w przypadku projektów powiatowych programów ochrony środowiska,*
- 3) organ wykonawczy powiatu – w przypadku projektów gminnych programów ochrony środowiska.”*

*„art.17.4. Organ, o którym mowa w ust. 1, zapewnia możliwość udziału społeczeństwa, na zasadach i w trybie określonych w ustawie z dnia 3 października 2008 – o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, w postępowaniu , którego przedmiotem jest sporządzenie programu ochrony środowiska.”*

oraz w art.18

*„Art.18.1 Programy, o których mowa w art. 17.ust 1., uchwała odpowiednio sejmik województwa, rada powiatu albo rada gminy.*

*2. Z wykonania programów organ wykonawczy województwa, powiatu i gminy sporządza co 2 lata raporty, które przedstawia odpowiednio sejmikowi województwa, radzie powiatu lub radzie gminy.*

*3. Po przedstawieniu raportów odpowiednio sejmikowi województwa, radzie powiatu albo radzie gminy raporty przekazywane są przez organ wykonawczy województwa, powiatu i gminy odpowiednio do ministra właściwego ds. ochrony środowiska, organu wykonawczego województwa i organu wykonawczego powiatu.”*

Dotychczas obowiązuje Program Ochrony Środowiska dla Powiatu Kolskiego na lata 2013 – 2016 opracowany w roku 2013, przyjęty Uchwałą Nr XXXIX/174/2013 Rady Powiatu Kolskiego z dnia 28 listopada 2013 r. – w sprawie przyjęcia „Programu Ochrony środowiska dla Powiatu Kolskiego na lata 2013 – 2016”.

W roku bieżącym Powiat przystąpił do opracowania Programu Ochrony środowiska dla Powiatu Kolskiego na lata 2017 – 2020 z perspektywą na lata 2021 – 2024 zwanego w dalszej części opracowania Programem, którego wykonawcą, na mocy umowy zawartej 17.02.2016 r., jest KonsultEKO Grażyna Puch Ewa Hoffmann Spółka Cywilna; ul. Bydgoska 55D/5; 64-920 PIŁA; NIP 781-186-84-34.

## 2.2. Metodyka i tok pracy

Program został opracowany w oparciu o zapisy ustaw:

- ✓ Prawo Ochrony Środowiska,
- ✓ ustawę o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko

a także „Wytyczne do opracowania wojewódzkich, powiatowych i gminnych programów ochrony środowiska”, które we wrześniu 2015 roku zostały ogłoszone przez Ministerstwo Środowiska i są dostępne na stronie internetowej.

Założenia Programu uwzględniają specyfikę Powiatu i ostateczny kształt opracowania wynika z wymagań określonych przez Zamawiającego.

Źródłem danych są:

- ✓ opracowania WIOŚ – w zakresie jakości środowiska
- ✓ dane RDOŚ – w zakresie zasobów przyrody i form ochrony przyrody
- ✓ dane GUS – w zakresie podstawowych danych statystycznych określających Powiat
- ✓ dane pozyskane z Gmin położonych na terenie Powiatu
- ✓ dane Powiatu

Tok prac nad opracowaniem Programu rozpoczęty został w marcu 2015 i w pierwszej kolejności było to przygotowanie ankiety i rozesłanie jej do Gmin Powiatu w celu pozyskania danych o planowanych inwestycjach w czasie objętym Programem.

W następnej kolejności opracowana została charakterystyka środowiska Powiatu wraz z określeniem jakości poszczególnych jego elementów. Na tej podstawie określono zagrożenia dla poszczególnych obszarów interwencji, na podstawie których wyznaczone zostały główne cele strategiczne.

Zgodnie z wytycznymi obszary interwencji to:

1. ochrona klimatu i jakość powietrza,
2. zagrożenie hałasem,
3. pola elektromagnetyczne,
4. gospodarowanie wodami,
5. gospodarka wodno – ściekowa,
6. zasoby geologiczne,
7. gleby,
8. gospodarka odpadami i zapobieganie powstawaniu odpadów,
9. zasoby przyrodnicze,
10. zagrożenie poważnymi awariami.

Każdy z obszarów interwencji uwzględnia zagadnienia horyzontalne:

- ✓ adaptacja do zmian klimatu,
- ✓ nadzwyczajne zagrożenia dla środowiska,
- ✓ działania edukacyjne,
- ✓ monitoring środowiska.

Kolejnym etapem prac było określenie celów strategicznych i zadań tak, by odpowiadały z jednej strony potrzebom środowiska Powiatu, ale także były spójne z celami krajowych i wojewódzkich dokumentów strategicznych. Cele i Zadania zostały zestawione w tabelach stanowiących harmonogram rzeczowy realizacji Programu, podzielone zostały na zadania własne, zadania monitorowane oraz zadania realizowane przez poszczególne gminy Powiatu.

Ostatnim etapem prac nad programem były konsultacje społeczne oraz uzgodnienia z Urzędem Marszałkowskim i procedura strategicznej oceny oddziaływania Programu na środowisko dokonana w oparciu o prognozę oddziaływania Programu na środowisko, w wyniku której uzyskano opinię RDOŚ i WSSE. Uwagi zebrane w wyniku tych postępowań zostały zebrane w ostatnim rozdziale Prognozy pt. Podsumowanie.

### 2.3. Zawartość Programu

Ustawa Prawo ochrony środowiska nie precyzuje szczegółów zawartości Programu. Ustalono, że dokument zostanie opracowany dokładnie wg wytycznych, łącznie z zalecaną kolejnością poszczególnych rozdziałów i podziałem na obszary interwencji oraz w ich obrębie te same zagadnienia horyzontalne.

### 3. Streszczenie

Program ochrony środowiska dla Powiatu Kolskiego został opracowany w celu realizacji polityki ochrony środowiska, która odzwierciedla główne cele europejskiej polityki proekologicznej tj.:

- zasada zrównoważonego rozwoju,
- zasada równego dostępu do środowiska,
- zasada przezorności,
- zasada uspołecznienia i subsydialności,
- zasada prewencji,
- zasada „zanieczyszczający płaci”,
- zasada skuteczności ekologicznej i ekonomicznej.

Program określa wymagania odnoszące się do polityki ekologicznej państwa i jest zgodny z dokumentami wojewódzkimi. Pełni następujące zadania:

- jest instrumentem wdrażania zasady zrównoważonego rozwoju,
- podstawą strategicznego zarządzania,
- informuje o zasobach środowiska naturalnego,
- jest analizą problemów i zagrożeń ekologicznych, proponując jednocześnie sposoby ich rozwiązania.

Na podstawie stanu środowiska oraz jego jakości przeprowadzono analizę SWOT. Biorąc pod uwagę wszystkie te dane sformułowano główne problemy i zagrożenia środowiska. Na podstawie Raportu z wykonania Programu ochrony środowiska dla Powiatu kolskiego na lata 2013-2016 podsumowano efekty realizacji dotychczasowego programu. W rozdziale 5 sformułowano cele konieczne do osiągnięcia poprawy stanu środowiska, określono powiązania Programu z innymi dokumentami. Dokonano analizy zagrożeń dla realizacji poszczególnych działań o ramach obszarów interwencji. Na podstawie danych z gmin położonych na terenie Powiatu zestawiono harmonogram rzeczowy działań własnych, monitorowanych oraz realizowanych przez samorządy i określono nakłady niezbędne do realizacji Programu. Wskazano również możliwe źródła ich finansowania.

W rozdziale dotyczącym systemu realizacji Programu określono uczestników wdrażania, monitorowanie i wskaźniki realizacji oraz określono sposób upowszechnienia informacji o środowisku i stanie realizacji Programu.