

BRZ.0012.6.19.2016

Protokół Nr 19/2016
ze wspólnego posiedzenia Komisji Budżetu i Finansów, Komisji Rewizyjnej, Komisji
Gospodarczej, Komisji Prawa i Porządku Publicznego, Komisji Spraw Społecznych,
Komisji Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa
odbytego w dniu 05 grudnia 2016 r.

Posiedzenie o godz. 10.00 otworzył przewodniczący Komisji Budżetu i Finansów Mieczysław Pusty, który stwierdził iż we wszystkich komisjach jest wymagane quorum. Listy obecności poszczególnych Komisji stanowią załącznik nr 1 do protokołu. Ponadto w posiedzeniu uczestniczyli:

- Starosta Kolski – Wieńczysław Oblizajek
- Naczelnik Wydziału Finansów – Amelia Woźniak

Porządek posiedzenia:

1. Analiza projektu budżetu Powiatu Kolskiego na 2017 r.
2. Analiza projektu wieloletniej prognozy finansowej powiatu kolskiego na lata 2017-2027.
3. Opracowanie planów pracy Komisji na 2017 r.
4. Kontrola realizacji Uchwały Nr XII/79/2015 Rady Powiatu Kolskiego w sprawie opłat za usuwanie i parkowanie pojazdów na parkingach strzeżonych na terenie Powiatu Kolskiego.
5. Wolne głosy i wnioski.

Ad 1. Analiza projektu budżetu Powiatu Kolskiego na 2017 r.

Projekt budżetu powiatu na rok 2017 przedstawiła Naczelnik Wydziału Finansów Amelia Woźniak. **Dochody budżetu zaplanowano w wysokości 74 730 996,91 zł, w tym dochody bieżące 71 992 476,16 zł i dochody majątkowe 2 738 520,75 zł.** Głównymi pozycjami składającymi się na dochody budżetu są:

1. dotacje celowe otrzymywane na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej w kwocie 8 540 612,00 zł,
2. dotacje celowe otrzymywane na inwestycje i zakupy inwestycyjne z zakresu administracji rządowej w kwocie 6 000,00 zł,
3. dotacje celowe otrzymywane na zadania bieżące realizowane przez powiat na podstawie porozumień z organami administracji rządowej w kwocie 1 000,00 zł,

4. dotacje celowe otrzymywane na realizację bieżących zadań własnych powiatu w kwocie 1 141 663,00 zł,

5. dochody z tytułu udziałów we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych w kwocie 13 922 217,00 zł,

6. subwencja ogólna w kwocie 36 812 583,00 zł.

Największe pozycje dochodów w ramach zadań własnych obejmują:

- transport i łączność – 2 737 120,75 zł (Dział 600)
- działalność usługowa – 700 250,00 zł (Dział 710)
- dochody od osób prawnych i od innych jednostek nie posiadających osobowości prawnej – 17 172 217,00 zł (Dział 756)
- różne rozliczenia, w tym subwencje – 36 852 583,00 zł (Dział 758)
- pomoc społeczna – 4 972 763,00 zł (Dział 852)
- pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej – 1 651 703,16 zł.

Wydatki powiatu na rok 2017 zaplanowano w wysokości 77 714 932,99 zł, w tym wydatki bieżące 64 916 787,36 zł i wydatki majątkowe 12 798 145,63 zł.

W strukturze wydatków budżetowych największy udział posiadają:

- bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa (Dział 754) – 4 422 000,00 zł,
- ochrona zdrowia (Dział 851, rozdział 85156) – 2 494 411,00 zł,
- transport i łączność (Dział 600) – 11 636 731,00 zł,
- administracja publiczna (Dział 750) – 9 191 490,00 zł,
- obsługa długu publicznego (Dział 757) – 1 024 272,28 zł,
- oświata i wychowanie (Dział 801) – 23 460 995,00 zł,
- edukacyjna opieka wychowawcza (Dział 854) – 7 774 327,00 zł
- ochrona zdrowia (Dział 851, rozdział 85111) – 3 045 452,40 zł,
- pomoc społeczna (Dział 852) – 5 823 142,00 zł,
- pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej (Dział 853) – 3 569 818,25 zł.

W budżecie planuje się deficyt w wysokości 2 983 936,08 zł, który planuje się pokryć z zaciągniętego kredytu długoterminowego.

Podobnie jak na wcześniejszych posiedzeniach Komisji, w dyskusji nad projektem najwięcej kontrowersji wzbudziło finansowanie oświaty, która z roku na rok pochłania coraz więcej środków budżetowych poza otrzymywaną subwencją ogólną. Zwracali na to uwagę między innymi radny Jan Stępiński i radny Zdzisław Domański, domagając się podjęcia przez Zarząd konkretnych działań w roku 2017. Przewodniczący Komisji Budżetu i Finansów Mieczysław Pusty wyjaśniał, że stopniowe przerzucanie kosztów finansowania oświaty na samorząd

terytorialny trwa już od szeregu lat, mimo aktywnej postawy związków zawodowych i licznych wystąpień do władz oświatowych wyższego szczebla. Działania w tym zakresie podejmowane przez Związek Powiatów potwierdził również Starosta Kolski Wieńczysław Oblizajek. Zabierający głos byli zgodni co do tego, że zamknięcie jednej czy drugiej placówki oświatowej nie przyniesie oszczędności z dnia na dzień. Efekty będą bowiem rozłożone w czasie.

Drugim niezwykle istotnym tematem było finansowanie inwestycji drogowych realizowanych wspólnie z gminami. Radni Rafał Ławniczak, Zdzisław Domański i Albin Rudniak podtrzymywali wcześniejszy wniosek do Zarządu Powiatu o zapisanie w budżecie roku 2017 kwoty 3 000 000, 00 zł na wspólne inwestycje drogowe z gminami. Starosta Kolski wyjaśnił, że Zarząd przyjął do wiadomości deklaracje poszczególnych gmin o przeznaczeniu określonych kwot na inwestycje drogowe w roku 2017 i jest możliwy intencyjny zapis w uzasadnieniu do budżetu o planowaniu wspólnych inwestycji drogowych z gminami, niemniej jednak o zaangażowaniu konkretnych środków powiatowych będzie można powiedzieć dopiero na początku 2017 roku, gdy znane już będą rozstrzygnięcia w pozostałych sprawach inwestycyjnych. W odpowiedzi na zapytanie radnego Jana Stępińskiego Starosta Kolski stwierdził, że nie widzi obecnie potrzeby zaciągania kredytu na budowę dróg, gdyż Powiat spodziewa się zwrotu określonych środków inwestycyjnych (ponad 2,7 mln zł) z budżetu Państwa w razie nie uzyskania dofinansowania z PPGiPID w zakresie rozbudowy ulicy Nagórnej w Kole, bądź w ramach refundacji po zrealizowanej inwestycji.

Starosta Kolski odpowiedział także radnemu Janowi Stępińskiemu na pytanie, czy samorząd miejski w Kole przejmie ulicę Grodzką. W tym przypadku dokonano już pewnych uzgodnień. Kolejnym krokiem będzie pozbawienie ulicy Grodzkiej kategorii drogi powiatowej. Po wyczerpaniu tematyki drogowej radny Albin Rudniak zgłosił jeszcze potrzebę finansowego wsparcia spółek wodnych i zwiększenia nakładów na utylizację azbestu.

W podsumowaniu poszczególne Komisje: Budżetu i Finansów, Rewizyjna, Gospodarcza, Prawa i Porządku Publicznego, Spraw Społecznych oraz Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa potwierdziły, że plan dochodów i wydatków budżetowych powiatu kolskiego został opracowany w oparciu o :

- prognozowane wskaźniki makroekonomiczne w wielkościach przedstawionych przez Ministerstwo Finansów,

- informacje Ministra Finansów o wysokości planowanego dochodu powiatu z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, planowanej kwoty części wyrównawczej, oświatowej, równoważącej subwencji ogólnej,

- informacje Wojewody Wielkopolskiego.

Szczególną uwagę zwrócono na poszukiwanie sposobów obniżenia wydatków placówek oświatowych i innych jednostek organizacyjnych podległych Starostwu Kolskiemu przy jednoczesnym zapewnieniu odpowiednich środków na wspólne inwestycje drogowe z gminami.

Po przeprowadzeniu głębokiej analizy poszczególne Komisje: Budżetu i Finansów, Rewizyjna, Gospodarcza, Prawa i Porządku Publicznego, Spraw Społecznych oraz Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa jednogłośnie pozytywnie zaopiniowały projekt budżetu powiatu kolskiego na 2017 rok. Opinie w tej sprawie stanowią załącznik nr 2 do protokołu.

Ad 2. Analiza projektu wieloletniej prognozy finansowej powiatu kolskiego na lata 2017-2027.

Projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2017-2027 przedstawiła Naczelnik Wydziału Finansów Amelia Woźniak. Wyjaśniła, że okres 2017-2027 wynika z prognozy spłaty rat kapitałowych zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia kredytów bankowych, których ostateczny termin spłaty upływa w 2027 roku. Dodała, że do opracowania WPF posłużyły materiały źródłowe dotyczące wykonania dochodów i przychodów oraz wydatków i rozchodów za lata 2014-2015 oraz plan za 3 kwartały 2016 roku.

Uwag do projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2017-2027 nie było. Poszczególne Komisje: Budżetu i Finansów, Rewizyjna, Gospodarcza, Prawa i Porządku Publicznego, Spraw Społecznych oraz Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa po zapoznaniu się z projektem Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2017-2027 jednogłośnie pozytywnie go zaopiniowały. Opinie stanowią załącznik nr 3 do protokołu.

Ad 3. Opracowanie planów pracy Komisji na 2017 r.

Członkowie poszczególnych Komisji Rady Powiatu Kolskiego zapoznali się z przedstawionymi przez przewodniczących Komisji projektami planów pracy na rok 2017. Żadnych uwag nie zgłoszono. Projekty te stanowią załącznik nr 4 do protokołu.

Zastępca Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej Albin Rudniak przedstawił ponadto projekt planu kontroli Komisji Rewizyjnej na rok 2017, który również został zaakceptowany i stanowi załącznik nr 4 do protokołu.

Następnie Przewodniczący Rady Powiatu Kolskiego Marek Tomicki zapoznał zebranych z projektem planu pracy Rady na rok 2017 z podziałem na kwartały. Na wniosek przewodniczącego radni uzupełnili plan pracy kwartału drugiego o wyjazd szkoleniowy. Projekt planu pracy Rady Powiatu Kolskiego na rok 2017 został przyjęty bez zastrzeżeń. Stanowi on załącznik nr 5 do protokołu.

Ad 4. Kontrola realizacji Uchwały Nr XII/79/2015 Rady Powiatu Kolskiego w sprawie opłat za usuwanie i parkowanie pojazdów na parkingach strzeżonych na terenie Powiatu Kolskiego.

O godz. 11.30, po zakończeniu wspólnego posiedzenia Komisji: Budżetu i Finansów, Rewizyjnej, Gospodarczej, Prawa i Porządku Publicznego, Spraw Społecznych oraz Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa, członkowie Komisji Rewizyjnej dokonali kontroli realizacji przedmiotowej uchwały Rady Powiatu Kolskiego w sprawie opłat za usuwanie i parkowanie pojazdów na parkingach strzeżonych.

Sławomir Wojtysiak – Inspektor ds. zarządzania ruchem na drogach i organizacji publicznego transportu zbiorowego przedstawił do wglądu radnych kserokopie dokumentów, w tym:

- Obwieszczenie Ministra Finansów z dnia 4 sierpnia 2015 r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2016 r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym.
- uchwałę Nr XII/79/2015 Rady Powiatu Kolskiego z dnia 29 października 2015 r. w sprawie opłat za usuwanie i parkowanie pojazdów na parkingach strzeżonych na terenie Powiatu Kolskiego.
- umowę z dnia 10 grudnia 2015 r. zawartą między Powiatem Kolskim a firmą Mechanika Pojazdowa Pomoc Drogowa s.c. Przemysław i Robert Tyl z Koła na świadczenie usług polegających na usuwaniu, przemieszczaniu oraz parkowaniu pojazdów na parking strzeżony.
- dokumentację przykładowej sprawy związanej z usunięciem porzuconego pojazdu, przemieszczeniem go na wyznaczony parking strzeżony, powiadomieniem właściciela oraz prowadzonym postępowaniem administracyjnym i sądowym.
- zestawienie faktur za parkowanie i holowanie pojazdów w roku 2016.
- zestawienie kosztów za usunięcie i przechowywanie pojazdów.

Powyższa dokumentacja stanowi załącznik nr 6 do protokołu.

Sławomir Wojtysiak omówił następnie obowiązującą procedurę wynikającą z realizacji Uchwały Nr XII/79/2015 Rady Powiatu Kolskiego w sprawie opłat za usuwanie i parkowanie pojazdów na parkingach strzeżonych.

Sławomir Wojtysiak wyjaśnił, że Powiat najpierw ponosi koszty usuwania, holowania i parkowania pojazdu, a następnie naliczane są stosowne opłaty obciążające właściciela pojazdu. Niestety, ze względu na niewypłacalność dłużników ściągalność tych opłat jest bardzo utrudniona. W wielu przypadkach nawet tytuły komornicze nie są realizowane. W roku 2015 kwota niewyegzekwowanych należności od właścicieli pojazdów, które na mocy prawomocnych postanowień Sądu przeszły na własność Powiatu Kolskiego wyniosła około 90 tys. zł. W ciągu 11 miesięcy roku bieżącego, z tytułu opłat za usuwanie, holowanie i parkowanie pojazdów do kasy Starostwa wpłynęła kwota 24 tys. zł. Aktualnie wystawionych jest 9 tytułów wykonawczych na łączną kwotę 72 tys. zł i 1 tytuł wykonawczy na kwotę 10 tys. zł, objęty postępowaniem odwoławczym.

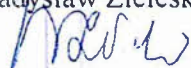
Członkowie Komisji Rewizyjnej krytycznie odnieśli się do sytuacji w zakresie słabej ściągalności naliczonych opłat za usuwanie, holowanie i parkowanie pojazdów, respektując jednak obowiązki Powiatu wynikające z ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym i ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym.

Ad 5. Wolne głosy i wnioski.

Wolnych głosów i wniosków nie było.

Na tym zakończono posiedzenie o godz. 12.00.

Protokółował
Władysław Zieleśkiewicz



**Przewodniczący
Komisji Budżetu i Finansów**

Mieczysław Pusty

**Z-ca Przewodniczącego
Komisji Rewizyjnej**

Albin Rudniak

**Przewodniczący
Komisji Gospodarczej**

Rafał Ławniczak

**Przewodniczący
Komisji Prawa i Porządku Publicznego**

Genowefa Szurgot

Przewodniczący
Komisji Spraw Społecznych


Janina Roszkiewicz

Przewodniczący
Komisji Ochrony Środowiska, Roln. i Leśn.


Albin Rudniak