

Uchwała Nr XIV/ 97/ 2019
Rady Powiatu Kolskiego
z dnia 29 sierpnia 2019r.

w sprawie skargi złożonej na działalność Zarządu Powiatu Kolskiego.

Na podstawie art. 229 pkt 4 Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2018 r. poz. 2096 ze zm.) w zw. z § 68 Statutu Powiatu Kolskiego będącego załącznikiem do Uchwały Nr LIII/345/2018 Rady Powiatu Kolskiego z dnia 27 września 2018r. w sprawie uchwalenia Statutu Powiatu Kolskiego, Rada Powiatu Kolskiego uchwala, co następuje:

§ 1

Skargę Pani A.M. z dnia 22.07.2019r. na działalność Zarządu Powiatu Kolskiego uznaje się za bezzasadną.

§2

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu w Kole.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia

PRZEWODNICZĄCY
Rady Powiatu Kolskiego
Marek Sujałek
Marek Sujałek

UZASADNIENIE
do Uchwały XIV/ 97/ 2019
Rady Powiatu Kolskiego
z dnia 29 sierpnia 2019r.

Pani A.M. w dniu 22 lipca 2019r. złożyła skargę na działalność Zarządu Powiatu Kolskiego. Skarga została przekazana przez przewodniczącego Rady Powiatu Kolskiego do rozpatrzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 09 sierpnia 2019r., wysłuchała opinię radcy prawnego Starostwa Powiatowego w Kole i przyjęła wyjaśnienia kierownika ds. zamówień publicznych odnośnie złożonej skargi.

Pani A.M. w swojej skardze zarzuca:

- 1) zawieranie w okresie od 01.01.2018r. umów na usługę przeprowadzenia audytu wewnętrznego (poniżej progu zamówień publicznych 30 000 Euro) przez organ wykonawczy Powiatu Kolskiego tj. Zarządu Powiatu Kolskiego. Zdaniem skarżącej organ wykonawczy działał w ten sposób na szkodę jednostki samorządu terytorialnego w zakresie niegospodarności w wydatkowaniu środków publicznych poprzez wybieranie wykonawców w sposób nietransparentny z potencjalną wyższą ceną usługi niż występującą na rynku usługodawców tej usługi.
- 2) nie zawarcia przez organ wykonawczy w swoim regulaminie zamówień publicznych do 30 000 Euro możliwości skierowania zapytania ofertowego do np. 3 podmiotów wykonujących usługę, gdzie nie jest wykluczone, że kieruje zapytanie ofertowe do 2 najdroższych podmiotów na rynku i do trzeciego z góry założonego z najniższą ceną, lecz niekoniecznie z najniższą ceną przy upowszechnianiu zamówienia na stronach BIP;
- 3) nie zawarcia przez Organ wykonawczy w swoim regulaminie zamówień publicznych do 30 000 Euro obowiązku zamieszczania na stronach BIP zapytania ofertowego, gdy usługa może być świadczona przez wielu wykonawców, a zamówienie nie jest realizowane w trybie niezwłocznym, np. wskutek powstałej potrzeby;
- 4) nie upublicznienie zamówień publicznych na stronach BIP, dotyczy również innych usług możliwych do oferowania przez organ wykonawczy, tj.: na usługę przeprowadzenia indywidualnego poradnictwa prawnego, obsługę prawną urzędu, cateringową w czasie spotkań, noclegową i gastronomiczną, transportową.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego, ustaliła co następuje:

- 1) przy zamówieniach poniżej 30 000 euro nie ma zastosowania ustawa z dnia 29 stycznia 2004r. prawo zamówień publicznych, tylko ustawa z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych oraz Zarządzenie nr 120.12a.2014 Starosty Kolskiego z dnia 17 kwietnia 2014r. w sprawie zamiany regulaminu udzielania zamówień publicznych, których wartość szacunkowa nie przekracza równowartości w złotych kwoty 30 000 euro,
- 2) zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa kierownik jednostki samorządu terytorialnego przy zawieraniu wszelkich umów poniżej progu zamówień publicznych 30 000 euro (dot. też umowy na świadczenie usług audytorskich w 2018r.) bierze pod uwagę, żeby dany wydatek publiczny był dokonany w sposób celowy i oszczędny z zachowaniem zasad optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów,
- 3) zgodnie z zasadami zawartymi w regulaminie udzielania zamówień publicznych zapytania ofertowe kierowane są w formie pisemnej bądź drogą elektroniczną do co najmniej 3 podmiotów. Oferenci wybierani są na podstawie rozeznania z ogólnie dostępnych źródeł, jak, np. stron internetowych, katalogów producenta, ale także ofert przesyłanych przez różne podmioty i firmy. Możliwe jest również przysyłanie zapytań ofertowych do podmiotów, które same przysyłają oferty swoich usług,
- 4) ustawa PZP nie nakłada na podmioty publiczne obowiązku publikowania na stronach BIP zapytania ofertowego o wartości poniżej 30 000 euro, ale też nie zabrania publikowania w/w spraw. Zgodnie z postanowieniami art. 11 ust. 5 ustawy PZP „Zamawiający może zamieścić w *Biuletynie Zamówień Publicznych* ogłoszenie, którego zamieszczenie w *Biuletynie* ze względu na wartość zamówienia albo konkursu nie jest obowiązkowe”. W związku z powyższym publikacja ogłoszeń o zamówieniach, których wartość nie przekracza 30 000 euro, ma charakter fakultatywny, decyzja w zakresie publikacji takiego ogłoszenia zależna jest wyłącznie od jednostki samorządu terytorialnego. Powyższa kwestia może zostać uregulowana w regulaminie udzielania zamówień publicznych, wówczas decyzje w tej sprawie podejmuje kierownik jednostki.

Reasumując zarzuty zawarte w piśmie Pani A.M. nie znajdują uzasadnienia. Wobec powyższego uznaje się skargę za bezzasadną i proponuje się podjęcie uchwały w przedmiotowej sprawie zgodnie z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Powiatu Kolskiego
Marek Sujałek
Marek Sujałek