

Uchwała Nr SO-0952/28/5/Ko/2017

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 1 grudnia 2017 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Kolskiego na 2018 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Zofia Ligocka

Członkowie: Renata Konowalek

Leszek Maciejewski

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077), wyraża o przedłożonym przez Zarząd Powiatu projekcie uchwały budżetowej Powiatu Kolskiego na 2018 rok

opinię pozytywną z uwagą wyrażoną w pkt 2 uzasadnienia

U z a s a d n i e n i e

Projekt uchwały budżetowej przedłożony został przez Zarząd Powiatu w dniu 14 listopada 2017 r. wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

Szczegółowość projektu i uzasadnienia załączonego do projektu odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr LVIII/265/2010 z dnia 26 sierpnia 2010 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody w wysokości 75.931.517,48 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 73.169.600,03 zł,
- wydatki w wysokości 82.510.453,56 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 66.569.678,33 zł.

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 6.599.921,70 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z U z 2017 r. poz. 2077).

2. Deficyt budżetu w kwocie 6.578.936,08 zł planuje się sfinansować przychodami z kredytu bankowego i przychodami z tytułu wolnych środków.

W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej (str. 14) Zarząd wskazał, że w 2017 roku powiat otrzymał środki w wysokości 6.000.000 zł od Kopalni Węgla Brunatnego Konin S.A. z tego 1.100.000 zł na czynności związane z wykupem gruntów oraz 4.900.000 na budowę drogi

powiatowej Nr 3206P Łuczywno-Drzewce, a w 2017 zrealizowano wydatki tylko w wysokości 5.000 zł na wykonanie dokumentacji podziałowej działek. Zarząd uzasadnił, iż „*Dlatego zabezpiecza się środki finansowe na realizację zadania w roku 2018 z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu powiatu kolskiego, wynikających z rozliczeń kredytów z lat ubiegłych*”.

W załączniku Nr 8 do projektu uchwały budżetowej zaplanowano przychody budżetu z tytułu wolnych środków (§ 950) w kwocie 5.995.000 zł. Skład Orzekający wskazuje, że uzyskane w 2017 r. dochody na inwestycje, które nie zostaną wykorzystane w roku budżetowym na realizację dofinansowanego zadania nie przesądzają jeszcze o poziomie wolnych środków na koniec roku budżetowego. Wielkość wolnych środków będzie można określić po zakończeniu roku budżetowego, tym bardziej, że wolne środki i nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych posiadane przez Powiat na 1 stycznia 2017 roku niemal w całości planuje się zaangażować w realizację budżetu 2017 roku. Zatem poziom przychodów z wolnych środków lub nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych, którą można będzie zaangażować w realizację budżetu 2018 roku ustalony zostanie wiarygodnie dopiero po zakończeniu roku budżetowego. Wskazując na powyższe Skład Orzekający formułuje w tej części uwagę.

3. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego zaplanowana została w kwocie przewyższającej wartość minimalną określoną na podstawie z przepisu art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 209 ze zm.)
4. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.
5. Zakres proponowanych upoważnień jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu określonych w postanowieniu § 8 projektu uchwały budżetowej nie budzi zastrzeżeń.

W przywołanej, w podstawie prawnej opiniowanego projektu, ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych podano publikację tej ustawy, tj. Dz. U. z 2016 r., poz. 1870 ze zm., która była aktualna na dzień podejmowania uchwały przez Zarząd Powiatu, lecz uległa zmianie z uwagi na opublikowanie w dniu 10 listopada 2017 r. jednolitego tekstu tej ustawy w Dz. U. z 2017 r., poz. 2077, co należy uwzględnić przy podejmowaniu uchwały budżetowej.

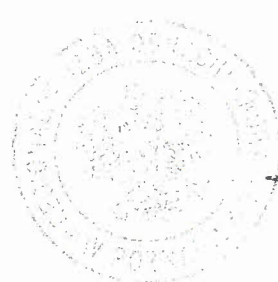
6. Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej wystąpiły niżej wymienione uchybienia:

- 1) W części normatywnej projektu uchwały (§ 1 ust. 2 pkt 5) przywołano załącznik Nr 7 w odniesieniu do planowanych dochodów uzyskanych od innych jednostek samorządu terytorialnego na realizację zadań przejętych do realizacji na podstawie umów i porozumień, natomiast nie przywołano tego załącznika w § 2 uchwały w odniesieniu do wydatków zaplanowanych na realizację zadań przejętych od innych jednostek samorządu

terytorialnego, a załącznik ten prawidłowo zawiera wyodrębnione dochody i wydatki na wymienione wyżej cele.

- 2) W § 10 projektu uchwały budżetowej zamieszczono postanowienie o treści „*Ustala się limit zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów długoterminowych w 2018 roku w kwocie 2.000.000 zł*”, a postanowienie to winno brzmieć: „*Ustala się limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów długoterminowych w 2018 roku (...)*”, bowiem limit dotyczy zdarzeń przyszłych.
- 3) W załączniku nr 1 do projektu uchwały, obejmującym dochody budżetu na 2018 rok, zaplanowano dochody w § 0640 /Wpływy z tytułu kosztów egzekucyjnych, opłaty komorniczej i kosztów upomnień/ tylko w rozdz. 60014 /Drogi publiczne powiatowe/ mimo, iż w sprawozdaniu Rb-27S sporządzonym na koniec III kwartału 2017 roku wykazano zaległości w opłacaniu dochodów w innych rozdziałach.
- 4) W załączniku Nr 10 „Wydatki na zadania realizowane ze środków pochodzących z budżetu UE...” w pkt. 3 dla zadania „Kształcenie zawodowe młodzieży priorytetem w rozwoju społeczno-gospodarczym powiatów tureckiego i kolskiego” wykazano, iż wydatki na ww. program zaplanowano w dz. 801 rozdz. 80130, natomiast z analizy załącznika Nr 2 „Plan wydatków na 2018 rok” oraz kwot planowanych na ww. zadanie w załączniku Nr 10 wynika, iż w dz. 854 rozdz. 85416 zaplanowano również wydatki na realizację przywołanego programu.
- 5) Wystąpiła oczywista omyłka pisarska w tytule załącznika Nr 1 do projektu uchwały budżetowej, gdyż zapisano „Plan dochodów na 2017 rok”, a winien zostać wykazany rok 2018.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

 Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Zofia Ligocka

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.