

**UCHWAŁA NR .../.../2026  
RADY POWIATU KOLSKIEGO**

z dnia 28 maja 2026 r.

**w sprawie przyjęcia apelu o podjęcie działań legislacyjnych i systemowych ratujących  
płynność finansową szpitali powiatowych oraz uregulowanie systemu finansowania  
świadczeń opieki zdrowotnej**

Na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 2 oraz art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (j.t Dz. U. z 2025 r. poz. 1684 ze zm.) w związku z § 15 ust. 2 pkt 4 oraz ust. 3 Statutu Powiatu Kolskiego stanowiącego załącznik do uchwały nr LIII/345/2018 Rady Powiatu Kolskiego z dnia 27 września 2018 r. (Dz. Urz. Woj. Wielkopolskiego z 2018 r. poz. 7447 ze zm.), Rada Powiatu Kolskiego uchwala, co następuje:

**§ 1.**

Przyjmuje się Apel skierowany do Prezesa Rady Ministrów, Ministra Zdrowia, Ministra Finansów oraz Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia o niezwłoczne podjęcie działań legislacyjnych i systemowych gwarantujących rzetelne finansowanie świadczeń opieki zdrowotnej w szpitalach powiatowych, którego treść stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.**

Upoważnia się Przewodniczącego Rady Powiatu Kolskiego do przekazania niniejszej uchwały adresatom wskazanym w § 1 oraz parlamentarzystom z regionu konińskiego.

**§ 3.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady  
Powiatu Kolskiego

**Ryszard Kasiorek**

Radca prawny  
Dorota Orzechowska  
Pz-Kń-208/04

ZAŁĄCZNIK DO UCHWAŁY NR .../.../2026  
RADY POWIATU KOLSKIEGO  
z dnia 28 maja 2026 r.

**Apel Rady Powiatu Kolskiego o podjęcie działań legislacyjnych i systemowych ratujących  
płynność finansową szpitali powiatowych oraz uregulowanie systemu finansowania  
świadczeń opieki zdrowotnej**

Rada Powiatu Kolskiego stanowczo apeluje do Prezesa Rady Ministrów, Ministra Zdrowia, Ministra Finansów oraz Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia o podjęcie pilnych i zdecydowanych działań reformujących system ochrony zdrowia zwłaszcza w obrębie funkcjonowania szpitali powiatowych.

Sytuacja finansowa Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Kole osiągnęła stan katastrofalny grożąc załamaniem lokalnego systemu ochrony zdrowia, co wprost zagraża realizacji konstytucyjnego prawa obywateli do opieki zdrowotnej (art. 68 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej).

Zjawisko to nie ma charakteru lokalnego błędu w zarządzaniu, lecz jest dowodem na całkowitą zapaść strukturalną systemu w skali kraju. Zgodnie z kwietniowym raportem „Szpitale powiatowe w kryzysie”, aż 157 placówek w Polsce posiada dług przekraczający wartość ich majątku, a 207 wykazuje zaburzoną strukturę kapitałową. Kondycja finansowa Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Kole jest podręcznikowym przykładem tej systemowej dysfunkcji, który aby się ratować, poddany został procesowi restrukturyzacji i od kilkunastu tygodni funkcjonuje w trybie postępowania sanacyjnego.

Z analizy struktury zadłużenia szpitali wynika, że tak głęboki kryzys jest efektem wieloletniego przerzucania kosztów funkcjonowania ochrony zdrowia na samorządy. Podzielamy stanowisko Ogólnopolskiego Związku Pracodawców Szpitali Powiatowych z 16 kwietnia 2026 r., który wskazuje, że fundamentalnym problemem jest narzucanie przez państwo ustawowych podwyżek wynagrodzeń bez ich pełnego refinansowania w kontraktach, a także drastyczne ograniczenie finansowania tzw. nadwykonań, na co wskazują zarządzający szpitalami. W Samodzielnym Publicznym Zakładzie Opieki Zdrowotnej w Kole doprowadziło to do całkowitego zachwiania struktury kosztowej, same koszty osobowe pochłaniają ponad 77% ogółu przychodów ze sprzedaży. Taki stan zmusza placówki do ratowania płynności poprzez zaciąganie kosztownych zobowiązań komercyjnych, generując ogromne koszty odsetkowe.

Samorząd Powiatu Kolskiego podchodzi do obecnego kryzysu z pełną odpowiedzialnością, nie ograniczając się wyłącznie do formułowania roszczeń finansowych wobec państwa. Poza wdrażaniem wymaganego ustawowo Programu Naprawczego na lata 2024-2026, podjęliśmy radykalny krok, jakim jest zainicjowanie wspomnianego procesu sądowego postępowania sanacyjnego. Nasze działania wykraczają daleko poza standardowe zarządzanie. Jednakże brak natychmiastowych zmian w prawie ze strony Rządu Rzeczypospolitej Polskiej zniweczy te wysiłki, co w ostateczności doprowadzi do zamykania placówek medycznych. Dlatego

postulujemy do organów państwa o podjęcie pilnych działań w zakresie procedowania zmian poprzez:

1. Urealnienie wycen świadczeń oraz gwarancję ich zapłaty. Dokonanie rzetelnej, adekwatnej do realiów gospodarczych wyceny procedur medycznych przez Narodowy Fundusz Zdrowia oraz wdrożenie mechanizmów zapewniających bezwzględne i terminowe finansowanie wszystkich zrealizowanych świadczeń, w tym tzw. nadwykonań.
2. Wprowadzenie mechanizmu automatycznego i stuprocentowego refinansowania kosztów wszelkich centralnie narzucanych wzrostów wynagrodzeń, synchronizowanego w czasie z dniem ich wejścia w życie.
3. Uruchomienie instrumentów wsparcia płynnościowego „tu i teraz”. Szpitale w procesie sanacji wymagają dedykowanego finansowania pomostowego, pozwalającego na zachowanie ciągłości udzielania świadczeń i zredukowanie kosztów odsetkowych w trakcie trwania procedur sądowych.
4. Systemowe oddłużenie i wdrożenie rozwiązań restrukturyzacyjnych poprzez uruchomienie we współpracy z Ministrem Finansów i Bankiem Gospodarstwa Krajowego celowych środków na transformację oddziałów, kredytów długoterminowych oraz mechanizmów częściowego umarzania długów dla szpitali odpowiedzialnie realizujących plany naprawcze.

W ocenie Rady Powiatu Kolskiego dalsze tolerowanie tej sytuacji osłabia system ochrony zdrowia i naraża obywateli na brak dostępności do świadczeń medycznych, a wady systemu finansowania szpitali prowadzą do złej kondycji gospodarczej wskazanej grupy szpitali oraz budzą wątpliwości, czy obowiązujący system finansowania ochrony zdrowia realizuje zasadę równej dostępności do świadczeń.

Państwo ma obowiązek stworzyć ramy prawne, które zagwarantują jakość oraz bezpieczeństwo leczenia w każdym miejscu i czasie.

W pełni zasadnym jest zatem apel Rady Powiatu Kolskiego o podjęcie działań legislacyjnych i systemowych ratujących płynność finansową szpitali powiatowych oraz uregulowanie systemu finansowania świadczeń opieki zdrowotnej.

## UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 2 oraz z art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (j.t Dz. U. z 2025 r. poz. 1684 ze zm.), Rada Powiatu jako organ stanowiący reprezentujący wspólnotę samorządową jest uprawniona do zajmowania stanowiska w sprawach należących do zadań publicznych o charakterze ponadgminnym, w tym jak stanowi art. 4 ust. 1 pkt 2 wyżej wymienionej ustawy w sferze promocji i ochrony zdrowia. Niniejszy apel nie jest aktem prawa miejscowego ani aktem władczym, a stanowi jedynie intencyjny wyraz woli organu stanowiącego. Formalny tryb działania w tym zakresie określa § 15 ust. 2 pkt 4 Statutu Powiatu Kolskiego stanowiącego załącznik do uchwały nr LIII/345/2018 Rady Powiatu Kolskiego z dnia 27 września 2018 r. (Dz. Urz. Woj. Wielkopolskiego z 2018 r. poz. 7447 ze zm.), który przewiduje możliwość kierowania formalnych i niewiążących wezwań do adresatów zewnętrznych. Zgodnie z § 15 ust. 3 Statutu, apele przyjmuje się w drodze uchwały.

Podjęcie niniejszej uchwały jest niezbędne ze względu na pogłębiający się kryzys finansowy publicznego systemu ochrony zdrowia w Polsce, rzutujący bezpośrednio na kondycję i stabilność placówek szczebla powiatowego.

Samorząd Powiatu Kolskiego oraz Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Kole, nie uchylając się od odpowiedzialności operacyjnej, realizują zatwierdzony uchwałą nr XXII/136/2025 Rady Powiatu Kolskiego Program Naprawczy na lata 2025-2027, wdrażając daleko idącą optymalizację wewnętrzną (m.in. racjonalizacja bazy łóżkowej, zmiana struktury zatrudnienia, transformacja w kierunku opieki długoterminowej). Działania te mają na celu dostosowanie kosztów stałych do skali i potrzeb realizowanych świadczeń.

Jak wykazują jednak dane zgromadzone we Wstępnym Planie Restrukturyzacyjnym, wyłączna optymalizacja wewnątrz placówki jest niewystarczająca wobec systemowej luki w finansowaniu przez Narodowy Fundusz Zdrowia. Katastrofalna struktura kosztowa wynika z faktu, że obligatoryjne podwyżki minimalnych wynagrodzeń w sektorze ochrony zdrowia nie są w pełni i terminowo refinansowane przez płatnika publicznego.

Niniejszy apel, poprzez włączenie do grona adresatów również Ministra Finansów, ma na celu wezwanie organów państwa do kompleksowego usunięcia wad systemowych. Oczekiwane jest wdrożenie mechanizmów finansowania ratunkowego (tzw. finansowania pomostowego) na czas trwania procedur sądowych oraz uruchomienie zapowiadanych instrumentów długoterminowych (m.in. z Banku Gospodarstwa Krajowego) dla podmiotów, które wykazują gotowość i zdeterminowanie do racjonalizacji własnego funkcjonowania.

Wobec powyższego podjęcie uchwały jest w pełni uzasadnione.

