

UCHWAŁA Nr SO.5.4012.45.2026

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 7 kwietnia 2026 roku

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Kolskiego sprawozdaniu
z wykonania budżetu Powiatu Kolskiego za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia
komunalnego.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem
Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r., z późn.
zm., w osobach:

Przewodnicząca: Zofia Ligocka
Członkowie: Renata Konowatek
Anna Krzywińska

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku
o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 267 ustawy z dnia
27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), wyraża o
przedłożonym przez Zarząd Powiatu Kolskiego sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025 rok
wraz z informacją o stanie mienia komunalnego

opinię pozytywną

Uzasadnienie

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było
sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Powiatu Kolskiego za 2025 rok załączone do uchwały
Zarządu Powiatu Kolskiego Nr 0025.82.276.2026 z dnia 25 marca 2026 roku, przedłożone tutaj Izbie
wraz z informacją o stanie mienia komunalnego w dniu 31 marca 2026 roku. Skład Orzekający
zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2025 rok uchwaloną w pełnej szczegółowości
klasyfikacji budżetowej, zmianami do niej, z uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej
i jej zmianami oraz ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na dzień 31 grudnia 2025
roku.

Skład Orzekający stwierdził co następuje:

- I.1. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową i tabelaryczną. Ze sprawozdania wynika, że:
- prognozowane dochody budżetu w wysokości 280.648.782,99 zł, zrealizowano w kwocie 212.316.415,64 zł, co stanowi 75,65% planu, z tego: dochody bieżące – 152.212.696,74 zł, co stanowi 101,76% planu oraz dochody majątkowe – 60.103.718,90 zł, co stanowi 45,85% planu,
 - planowane wydatki budżetu w wysokości 292.548.095,21 zł, zrealizowano w kwocie 209.640.608,45 zł, co stanowi 71,66% planu, z tego: wydatki bieżące – 136.936.207,85 zł, co stanowi 93,69% planu oraz wydatki majątkowe – 72.704.400,60 zł, co stanowi 49,67% planu.

Budżet roku 2025 zamknął się nadwyżką w kwocie 2.675.807,19 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 11.899.312,22 zł.

Wynik operacyjny wykonania budżetu 2025 roku, stanowiący różnicę między dochodami a wydatkami bieżącymi jest wartością dodatnią i wynosi 15.276.488,89 zł. Oznacza to, że został spełniony wymóg określony przepisem art. 242 ustawy o finansach publicznych, a

budżet generuje środki z dochodów własnych powiatu, które mogą być przeznaczone na finansowanie wydatków inwestycyjnych.

- Przychody budżetu wyniosły 28.676.385,48 zł z tego: przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach /§ 905/ w wysokości 1.918.450,71 zł, przychody jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków /§ 906/ w wysokości 1.658.331,00 zł, przychody ze spłat pożyczek i kredytów udzielonych ze środków publicznych /§ 951/ w wysokości 1.658.331,00 zł oraz przychody z nadwyżki z lat ubiegłych /§ 957/ w wysokości 23.248.952,57 zł, natomiast rozchody budżetu zrealizowano w wysokości 2.900.000,00 zł z tego: na spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów /§ 992/ w wysokości 1.200.000,00 zł i rozchody na udzielone pożyczki i kredyty /§ 991/ w wysokości 1.700.000,00 zł). Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025.

Rozchody na udzielenie pożyczki z budżetu wykonano w granicach maksymalnej wysokości określonej w § 11a uchwały budżetowej na 2025 rok, po zmianach.

Na podstawie analizy uchwały budżetowej oraz sprawozdań Rb-Z „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji”, Skład Orzekający ustalił, że w trakcie 2025 roku spłacone zostało w całości zadłużenie i na dzień 31 grudnia 2025 r. Powiat nie posiadał długu z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek. Posiadał natomiast zobowiązania warunkowe z tytułu poręczeń udzielonych w latach ubiegłych w wysokości 1.849.858,20 zł.

- W części tabelarycznej sprawozdania dochody i wydatki przedstawiono w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej (tj. w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej) i zaprezentowano w układzie: plan, wykonanie i procent realizacji. Zestawienia tabelaryczne obejmują również dane o przychodach i rozchodach budżetu, wykonaniu wydatków majątkowych, udzielonych dotacjach, realizacji programów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i ze źródeł zagranicznych niepodlegające zwrotowi, a także zestawienie dochodów i wydatków związanych z zadaniami dofinansowanymi ze środków Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg, Rządowego Funduszu Polski Ład Program Inwestycji Strategicznych oraz Funduszu Pomocy. W części opisowej omówiono źródła uzyskanych dochodów i rodzaje ważniejszych grup wydatków poniesionych w poszczególnych działach i rozdziałach klasyfikacji budżetowej z podaniem przyczyn odchylenia poziomu realizacji dochodów i wydatków od kwot zaplanowanych w budżecie, w tym wykonania wydatków inwestycyjnych na poziomie niższym niż planowano. Sprawozdanie zawiera również informację o poziomie zobowiązań i należności powiatu.
- Ze sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2025 roku wynika, że w 2025 roku zaciągnięto zobowiązania niewymagalne (niestanowiące zobowiązań z tytułu wynagrodzeń i pochodnych) ponad plan wydatków. W części opisowej sprawozdania (str. 97) Zarząd poinformował, że na dzień 31 grudnia 2025 roku w Powiecie Kolskim wystąpiły zobowiązania na kwotę 7.547.493,39 zł i są

to w całości zobowiązania niewymagalne, które dotyczą ciągłości działania jednostek budżetowych.

5. W sprawozdaniu Zarząd poinformował o dochodach z opłat i kar uzyskanych na podstawie ustawy Prawo ochrony środowiska (dz. 900 rozdz. 90019 § 0690) w wysokości 58.922,40 zł, co stanowi 117,84% planu (załącznik Nr 9) oraz o wielkości wydatków sfinansowanych z tych środków poniesionych na zadania z zakresu ochrony środowiska w łącznej kwocie 28.595,52 zł. Z powyższego wynika, że w 2025 roku nie zostały wykorzystane wszystkie środki uzyskane na podstawie ustawy Prawo ochrony środowiska, a w sprawozdaniu (str. 89 i 96) podano, że przyczyną niższego poziomu wykonania ww. wydatków, było sfinansowanie części wydatków na zakup toreb ekologicznych oraz na przeprowadzenie warsztatów edukacyjnych w ramach Powiatowych Obchodów Dnia Ziemi i Lasu – z dotacji uzyskanej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Poznaniu.
6. W opiniowanym sprawozdaniu podano dane o wysokości wydatków zaplanowanych na podstawie art. 41b ust. 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne, który określa minimalny poziom finansowania w danym roku wydatków własnych powiatu związanych z gromadzeniem, aktualizacją, uzupełnianiem, udostępnianiem i zabezpieczaniem zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz wyłączeniem materiałów z zasobu (str. 46 i 48), natomiast pominięto informację o wysokości wydatków wykonanych na powyższe cele w okresie sprawozdawczym.
7. W części opisowej sprawozdania zamieszczono informacje o zmianach w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy, dokonanych w trakcie roku budżetowego przy omówieniu wydatków poniesionych na poszczególne projekty wyspecyfikowaniem kwot planu po zmianach oraz uchwał zmieniających plan wydatków i zakresie zmian, przy czym nie w każdym przypadku wskazano wszystkie kwoty zmian planowanych wydatków np. na projekty pn. *„Wsparcie uczniów Technikum ZS RCKU im Stanisława Staszica w Kościelcu”* i *„Wsparcie deinstytucjonalizacji pieczy zastępczej w podregionie konińskim”*, *„Cyberbezpieczny Powiat Kolski”*, *„Podnoszenie i zmiana kwalifikacji oraz aktywizacja zawodowa pracowników Grupy Kapitałowej Zespołu Elektrowni Pątnów-Adamów-Konin zorientowana na utworzenie i utrzymanie miejsc pracy. „Droga do zatrudnienia po węglu”*.
Opiniowane sprawozdanie zawiera informacje o stopniu zaawansowania realizacji przedsięwzięć wieloletnich, w tym o zawarciu umów z wykonawcami i o poniesionych nakładach w poszczególnych latach oraz poinformowano, które zadania zostały zakończone, natomiast pominięto informację o wykorzystaniu limitu zobowiązań ustalonych dla poszczególnych przedsięwzięć.
Mimo wskazanych uchybień Skład Orzekający ocenił, że powyższe dane spełniają wymóg wynikający z przepisu art. 269 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.
8. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2025 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów w dokumentach przedłożonych tutaj. Izbie, za wyjątkiem nielicznych omyłek np.: na stronie 23 części opisowej zawarto informację, że w dziale 853 /Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej/ wystąpiły dochody z tytułu dotacji celowej otrzymanej z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji

rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez powiat w kwocie 50.000,00 zł (plan) i 49.853,08 zł (wykonanie), a następnie wskazano, że dochody te pochodzą z pomocy finansowej od Gmin Olszówka, Grzegorzew i Koło oraz Miasta Koła z przeznaczeniem na dofinansowanie zakupu mikrobusu. Na pozyskanie pomocy finansowej na zadania inwestycyjne w formie dotacji od gmin wskazuje również sprawozdanie Rb-27S, w którym wskazane powyżej kwoty planowanych i wykonanych dochodów zostały sklasyfikowane w § 6300 /Dotacja celowa otrzymana z tytułu pomocy finansowej udzielanej między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych/.

- II. Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączono informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego na dzień 31 grudnia 2025 r. i przedstawiono zmiany, jakie wystąpiły w stanie mienia komunalnego w okresie od 1 stycznia 2025 r. do 31 grudnia 2025 r., tj. dane o zmianach w stanie mienia komunalnego od dnia złożenia poprzedniej informacji.

Informacja zawiera dane o łącznej wartości mienia Powiatu Kolskiego w poszczególnych grupach środków trwałych oraz w podziale na poszczególne jednostki organizacyjne Powiatu. W informacji w ujęciu rzeczowym podano wartość zmniejszeń i zwiększeń gruntów oraz pozostałych składników majątku trwałego w poszczególnych jednostkach organizacyjnych powiatu. W dalszej części informacji wymieniono posiadane przez Powiat środki trwałe w budowie (inwestycje rozpoczęte) z podaniem nakładów poniesionych na poszczególne zadania. W opiniowanej informacji podano również dane o dochodach uzyskanych z mienia Powiatu w 2025 roku.

W ocenie Składu Orzekającego informacja o stanie mienia została opracowana z zachowaniem postanowień art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Zofia Ligocka

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.