

UCHWAŁA Nr SO.5.4011.141.2025

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 4 grudnia 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej
Powiatu Kolskiego na 2026 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony Zarządzeniem Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu Nr 5/2025 z dnia 3 lutego 2025 r., w osobach:

Przewodnicząca: Zofia Ligocka

Członkowie: Anna Krzywińska

Aleksandra Marszałek

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483), wyraża o przedłożonym przez Zarząd Powiatu projekcie uchwały budżetowej Powiatu Kolskiego na 2026 rok

opinię pozytywną

Uzasadnienie

Zarząd Powiatu Kolskiego w dniu 14 listopada 2025 roku przedłożył tutejszej Izbie w formie elektronicznej projekt uchwały budżetowej na 2026 rok w celu zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr LVIII/265/2010 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody w wysokości 262.440.737,07 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 148.551.737,07 zł oraz dochody majątkowe w wysokości 113.889.000,00 zł,
- wydatki w wysokości 264.671.992,11 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 140.900.290,51 zł oraz wydatki majątkowe w wysokości 123.771.701,60 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 7.651.446,56 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Planowany deficyt budżetu w wysokości 2.231.255,04 zł proponuje się sfinansować: przychodami wynikającymi z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków oraz przychodami ze spłat pożyczek i kredytów udzielonych ze środków publicznych.

2. W projekcie budżetu zaplanowano przychody jednostek samorządu terytorialnego z wynikające z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (§ 906) w wysokości 789.586,04 zł i

przychody ze spłat pożyczek i kredytów udzielonych ze środków publicznych (§ 951) w wysokości 1.441.669,00 zł.

W objaśnieniach do projektu WPF Zarząd wskazał zadania, z których rozliczenia zaplanowano przychody jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (§ 906) w kwocie 789.586,04 zł, jednakże ostateczna wysokość tych przychodów może być ustalona dopiero po zakończeniu roku budżetowego, tj. po 31 grudnia 2025 roku.

3. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego zaplanowana została w kwocie przewyższającej wartość minimalną określoną w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122, z późn. zm.).
4. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Treść proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu, określonych w postanowieniu § 10 projektu uchwały budżetowej, nie budzi zastrzeżeń. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.
5. Do uchwały budżetowej Zarząd Powiatu załączył obszerne uzasadnienie, w którym omówił planowane dochody i wydatki oraz podał informacje o założeniach przyjętych w planowaniu, a także inne dane, które miały wpływ na planowanie wielkości w projekcie uchwały budżetowej.
6. Skład Orzekający na podstawie analizy projektu uchwały budżetowej stwierdził, iż planowane w projekcie budżetu wydatki na 2026 rok zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (WPF) w zakresie limitu wydatków dla roku 2026, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
7. W § 7 projektu uchwały budżetowej zamieszczono postanowienie o treści: „Plan dochodów z wpływów z opłat, o których mowa w art. 41b ust. 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne przeznaczają się na finansowanie wydatków związanych z gromadzeniem, aktualizacją, uzupełnianiem, udostępnianiem i zabezpieczaniem zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz wyłączaniem materiałów z zasobu zgodnie z załącznikiem nr 14”, a w załączniku Nr 14 zaplanowano dochody w dz. 710 rozdz. 71012 § 0690 w wysokości 880.000,00 zł i wydatki w rozdziałach 71012, 71013 i 75020 w łącznej wysokości 880.000,00 zł. Z treści przepisu art. 41b w ust. 3 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2024 r. poz. 1151, z późn. zm.) wynika obowiązek powiatu przeznaczania w roku budżetowym na finansowanie wymienionych w tej regulacji zadań, środków w wysokości nie mniejszej, niż uzyskane w roku poprzednim wpływy (m.in. z tytułu udostępniania map, danych z ewidencji gruntów i budynków oraz innych materiałów i informacji z zasobów powiatowych) stanowiące odpowiednio dochody własne powiatu. Przepis ten określa sposób ustalenia minimalnego poziomu wydatków w roku budżetowym. Nie oznacza to jednak, iż wpływy uzyskane z wymienionych wyżej tytułów w 2025 roku będą wykorzystywane w roku

następnym, tj. w 2026 roku. Dodatkowo Skład Orzekający na podstawie sprawozdania Rb-28S na koniec III kwartału 2025 roku ustalił, że wykonanie dochodów z tytułu udostępniania map, danych z ewidencji gruntów i budynków oraz innych materiałów i informacji z zasobów powiatowych, klasyfikowanych w dz. 710 rozdz. 71012 § 0690 wyniosło 773.707,13 zł. Jeżeli wpływy z tego tytułu uzyskane w czwartym kwartale 2025 r. utrzymają się na poziomie dochodów wykonanych w pierwszych trzech kwartałach, to spowoduje to obowiązek podwyższenia wydatków planowanych na realizację zadań własnych powiatu z zakresu geodezji i kartografii w uchwalanym budżecie na rok 2026.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Zofia Ligocka

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.