

UCHWAŁA Nr SO-5/4016/40/2025

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 9 stycznia 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Powiatu Kolskiego
przedstawionego w uchwale budżetowej Powiatu Kolskiego na 2025 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r., z późn. zm., w osobach:

Przewodnicząca: Zofia Ligocka

Członkowie: Anna Krzywińska

Aleksandra Marszałek

działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.), po dokonaniu analizy uchwały budżetowej Powiatu Kolskiego na 2025 rok, przedłożonej tut. Izbie w formie elektronicznej w dniu 24 grudnia 2024 roku, wyraża:

opinię pozytywną

o możliwości sfinansowania deficytu

Uzasadnienie

Analizując możliwość sfinansowania deficytu budżetowego Powiatu Kolskiego w 2025 roku Skład Orzekający ustalił, co następuje:

W budżecie Powiatu Kolskiego na 2025 rok zaplanowane zostały dochody budżetu w wysokości 257.107.996,99 zł i wydatki budżetu w wysokości 260.414.508,21 zł. Planowany deficyt budżetu wynosi 3.306.511,22 zł.

W postanowieniu § 4 uchwały budżetowej jako źródło sfinansowania deficytu wskazano przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, przychody jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków, przychody z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych oraz przychody ze spłat pożyczek i kredytów udzielonych ze środków publicznych.

W uchwale budżetowej zaplanowano przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających

z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) w wysokości 1.918.450,71 zł, przychody jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (§ 906) w wysokości 788.060,51 zł i przychody ze spłat pożyczek i kredytów udzielonych ze środków publicznych (§ 951) w wysokości 1.000.000,00 zł. Rozchody zaplanowano w wysokości 400.000,00 zł z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992).

Oceniając możliwość zaplanowania w budżecie 2025 roku przychodów jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 1.918.450,71 zł, Skład Orzekający na podstawie załącznika Nr 14 do uchwały budżetowej na 2025 rok ustalił, że na przychody w § 905 w całości stanowią niewykorzystane środki z Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg z przeznaczeniem na zadanie pn. „Przebudowa ulicy Kościuszki w Dąbiu” w wysokości 1.918.450,71 zł. Jednocześnie na podstawie analizy sprawozdania Rb-27S za III kwartał 2024 oraz za listopad 2024 ustalono, iż Powiat Kolski uzyskał dochody w dz. 600 rozdz. 60014 § 6290 w wysokości 7.870.743,08 zł. Skład Orzekający ustalił również, iż uchwałą Nr XIII/62/2024 z dnia 19 grudnia 2024 roku w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie powiatu kolskiego na 2024 rok, Rada Powiatu Kolskiego postanowiła zmniejszyć planowane wydatki finansowane środkami z Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg związane z realizacją zadania pn. „Przebudowa ulicy Kościuszki w Dąbiu” o kwotę 3.176.767,00 zł i jednocześnie w załączniku Nr 2 do WPF na lata 2024-2030 wprowadziła przedsięwzięcie finansowane z wydatków majątkowych pn. „Przebudowa ulicy Kościuszki w Dąbiu” z okresem realizacji 2024-2025 i limitem wydatków na 2025 rok w wysokości 3.176.767,00 zł.

W objaśnieniach do uchwały w sprawie WPF na lata 2025-2029 wskazano, iż przychody jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w wysokości 788.060,51 zł związane są z realizacją zadań pn.: „*Ekonomik zdobywa Europę*”, „*ERASMUS +1 Kształcenie i szkolenia zawodowe – 2024/2025*” oraz „*Kształcenie i szkolenia zawodowe*”.

Na podstawie analizy treści załącznika 2 do uchwały budżetowej obejmującego planowane wydatki budżetu i załącznika Nr 12 do tej uchwały pn. „Wydatki na zadania realizowane ze środków pochodzących z budżetu unii europejskiej, niepodlegające zwrotowi środki z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie europejskiego porozumienia o wolnym handlu (EFTA) oraz pozostałe środki pochodzące ze źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi na 2025 rok” ustalono, iż w dz. 801 rozdz. 80195 zaplanowano wydatki z czwartą cyfrą „1” i „2” na projekty: „*Ekonomik otwarty na Europę*” w wysokości 430.093,77 zł, „*ERASMUS +1 Kształcenie i szkolenia zawodowe*”

– 2024/2025” w wysokości 284.822,84 zł oraz „Kształcenie i szkolenia zawodowe” w wysokości 277.718,89 zł (łącznie w wysokości 992.635,50 zł), a w załączniku Nr 1 do uchwały budżetowej obejmującego planowane dochody budżetu w dz. 801 rozdz. 80195 nie zaplanowano żadnych dochodów z czwartą cyfrą „1” i „2”.

Analiza uchwały budżetowej na 2025, w tym załączników Nr 1, Nr 2 i Nr 12 do tej uchwały oraz uchwały budżetowej na 2024 rok, a także sprawozdań Rb-27S i Rb-28S za listopad 2024 roku pozwala stwierdzić, iż Powiat Kolski posiada przychody wynikające z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (§ 906) w wysokości 788.060,51 zł, gdyż na koniec listopada 2024 roku uzyskał wyższe niż planowane dochody w dz. 801 rozdz. 80195 § 2701 w wysokości 1.050.806,25 zł (plan 351.291,30 zł) oraz w dz. 801 rozdz. 80195 § 2702 w wysokości 118.906,28 zł (plan 73.452,46 zł).

W budżecie 2024 roku zaplanowano rozchody na udzielenie pożyczki ze środków budżetu, której maksymalną wysokość określono w postanowieniu § 11a uchwały budżetowej na 2024 rok w wysokości 2.200.000,00 zł, a spłata części tej pożyczki miała nastąpić w 2024 roku w wysokości 800.000,00 zł (przychody w § 951). Pozostała część wierzytelności z tytułu udzielonej w 2024 roku pożyczki ze środków budżetu Powiatu w wysokości 1.400.000,00 zł zgodnie z załącznikiem Nr 1 do WPF została zaplanowana w poz. 4.4 „Spłaty udzielonych w latach ubiegłych” w kwotach: 1.000.000,00 zł w 2025 r. i 400.000,00 zł w 2026 r. Zatem przychody ze spłaty udzielonej pożyczki mogą zostać zaplanowane w przychodach budżetu na 2025 rok i wskazane jako źródło finansowania planowanego deficytu.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający ocenił, iż wskazane w uchwale budżetowej na 2025 rok źródła sfinansowania deficytu przychodami jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, przychodami jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków oraz przychodami ze spłat pożyczek udzielonych ze środków publicznych - są prawnie dopuszczalne i możliwe do pozyskania.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Zofia Ligocka

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.