

UCHWAŁA Nr SO-5/0952/46/2022

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 29 listopada 2022 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej
Powiatu Kolskiego na 2023 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony Zarządzeniem Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu Nr 21/2022 z dnia 2 listopada 2022 r., w osobach:

Przewodnicząca: Zofia Ligocka

Członkowie: Renata Konowalek
Aleksandra Marszałek

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Zarząd Powiatu projekcie uchwały budżetowej Powiatu Kolskiego na 2023 rok

opinię pozytywną

Uzasadnienie

Zarząd Powiatu Kolskiego w dniu 15 listopada 2022 roku przedłożył tutejszej Izbie w formie elektronicznej projekt uchwały budżetowej na 2023 rok w celu zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

W dniu 26 sierpnia 2010 roku Rada Powiatu podjęła uchwałę Nr LVIII/265/2010 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w/w uchwałą.

1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody w wysokości 112.915.563,07 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 96.047.751,00 zł,
- wydatki w wysokości 123.775.538,74 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 95.905.795,13 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 141.955,87 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Planowany deficyt budżetu w wysokości 10.859.975,67 zł proponuje się sfinansować: przychodami z zaciągniętego kredytu na rynku krajowym, przychodami jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze

szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, przychodami jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków oraz nadwyżką z lat ubiegłych.

2. W projekcie budżetu zaplanowano przychody z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w wysokości 4.600.000,00 zł, przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) w wysokości 15.702,71 zł, przychody jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (§ 906) w wysokości 567.665,76 zł i nadwyżkę z lat ubiegłych (§ 957) w wysokości 6.076.607,20 zł oraz rozchody z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w wysokości 400.000,00 zł.
3. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego zaplanowana została w kwocie przewyższającej wartość minimalną określoną w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 261).
4. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.
5. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu, określonych w postanowieniu § 10 projektu uchwały budżetowej, nie budzi zastrzeżeń.
6. Do uchwały budżetowej Zarząd Powiatu załączył obszerne uzasadnienie, w którym omówił planowane dochody i wydatki oraz podał informacje o założeniach przyjętych w planowaniu, a także inne dane, które miały wpływ na planowanie wielkości w projekcie uchwały budżetowej. W uzasadnieniu do opiniowanego projektu Zarząd zamieścił m.in. informacje w których uprawdopodobnił posiadanie w 2023 roku przychodów z nadwyżki z lat ubiegłych (§ 957) w wysokości 6.076.607,20 zł, a w objaśnieniach do projektu WPF uprawdopodobnił posiadanie przychodów z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) w kwocie 15.702,71 zł oraz przychodów jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (§ 906) w kwocie 567.665,76 zł.

Ostateczna wysokość tych przychodów może być ustalona dopiero po zakończeniu roku budżetowego, tj. po 31 grudnia 2022 roku.

7. Skład Orzekający na podstawie analizy projektu uchwały budżetowej na 2023 rok stwierdził, iż:
 - 1) Z analizy wydatków zaplanowanych w załączniku Nr 2 do projektu uchwały budżetowej wynika, iż w rozdz. 85446 /Dokształcanie i doskonalenie nauczycieli/ zaplanowano wydatki w wysokości 10.627,00 zł, co stanowi 0,34% planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli w dz. 854 /Edukacyjna opieka wychowawcza/ § 4790 /Wynagrodzenia osobowe nauczycieli/ wynoszących 3.116.883,00 zł. W myśl przepisu art. 70a ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta nauczyciela (Dz. U. z 2021 r. poz. 1762, z późn. zm.) w budżetach organów prowadzących szkoły wyodrębnia się środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli, z uwzględnieniem szkoleń branżowych - w wysokości 0,8% planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli.
 - 2) W projekcie budżetu zaplanowano przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) w kwocie 15.702,71 zł. W objaśnieniach do projektu WPF wskazano, iż WPF wskazano, iż są to środki „na zadanie *Poprawa dostępności usług publicznych świadczonych przez Starostwa Powiatowego w Kole dla osób ze szczególnymi potrzebami, w tym z niepełnosprawnościami*”. W projekcie uchwały nie wyodrębniono wydatków finansowanych z tych przychodów, co jest niezgodne z art. 237 ust. 1 ustawy o finansach publicznych oraz nie wskazano z jakiego tytułu Powiat Kolski posiada niewykorzystane środki, których szczególne zasady wykonywania budżetu są określone w odrębnej ustawie.
 - 3) W postanowieniu § 10 ust. 5 projektu uchwały budżetowej zamieszczono upoważnienia do zmian w dochodach i wydatkach budżetu w celu realizacji zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa, a w podstawie prawnej tego projektu nie przywołano przepisu art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 583, z późn. zm.).
 - 4) W postanowieniu § 10 pkt 3 projektu uchwały budżetowej proponuje się udzielenie Zarządowi Powiatu upoważnienia do przekazania uprawnień kierownikom powiatowych jednostek organizacyjnych do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, a w projekcie uchwały nie została określona wysokości sumy, do której zarząd może samodzielnie zaciągać

zobowiązania na podstawie art. 12 pkt 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 528 z późn. zm.)

- 5) W załączniku Nr 4 do projektu uchwały budżetowej pn. „Plan finansowy wydatków na zadania zlecone i zadania powierzone na 2023 rok” obejmujący wydatki na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami oraz wydatki na zadania bieżące realizowane przez powiat na podstawie porozumień z organami administracji rządowej wydatki realizowane na podstawie porozumień, w rozdz. 75224 zaniechano oznaczenia które wydatki są przeznaczone na realizację zadań ustawowych, a które na realizację zadań wykonywanych na podstawie porozumienia. Dodatkowo należy zauważyć, że część wydatków została oznaczona jako „Poroz. z JST”.
- 6) W postanowieniu § 2 ust. 4 pkt. 2 projektu uchwały budżetowej popełniono oczywistą omyłkę pisarską, gdyż przy wydatkach na zadania bieżące realizowane przez powiat na podstawie porozumień z organami administracji rządowej w wysokości 42.390,00 zł wskazano - „zgodnie z załącznikiem nr 2”, podczas gdy wydatki te zostały wyodrębnione w załączniku Nr 4 do projektu uchwały budżetowej.
- 7) W załączniku Nr 6 do projektu „Wykaz dotacji udzielonych z budżetu Powiatu Kolskiego na 2023 rok” wykazano dotacje w § 2540 /Dotacja podmiotowa z budżetu dla niepublicznej jednostki systemu oświaty/:
 - dla Liceum Ogólnokształcącego w rozdz. 80116 /Szkoły policealne/, zamiast w rozdz. 80120 /Licea ogólnokształcące/,
 - dla Szkoły policealnej w rozdz. 80117 /Branżowe szkoły I i II stopnia/, zamiast w rozdz. 80116 /Szkoły policealne/,
 - dla Branżowej szkoły I stopnia w rozdz. 80120 /Licea ogólnokształcące/, zamiast w rozdz. 80117 /Branżowe szkoły I i II stopnia/.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Zofia Ligocka

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.