

BRZ.0012.6.18.2016

Protokół Nr 18/2016

**ze wspólnego posiedzenia Komisji Rewizyjnej, Komisji Budżetu i Finansów oraz
Komisji Gospodarczej w dniu 21 listopada 2016 r.**

Posiedzenie otworzył o godz. 14⁰⁰ sekretarz Komisji Rewizyjnej Mieczysław Pusty. Powitał wszystkich obecnych i stwierdził, że Komisja posiada wymagane quorum. W posiedzeniu uczestniczyli ponadto:

- Dorota Orchowska – Radca prawny
- Grzegorz Kujawa – Dyrektor Powiatowego Zarządu Dróg w Kole
- Mariola Jóźwiak – Naczelnik Wydziału Gospodarki Nieruchomościami
- Andrzej Tomczyk – Sekretarz Powiatu Kolskiego

Lista obecności stanowi załącznik nr 1 do protokołu.

Porządek posiedzenia:

1. Analiza projektu uchwały w sprawie uchylecia Uchwały Nr XII/88/2015 Rady Powiatu Kolskiego z dnia 29 października 2015 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej Gminie Babiak w 2016 r.
2. Analiza projektu uchwały w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie powiatu na 2016 r.
3. Analiza projektu budżetu powiatu na 2017 r.
4. Analiza projektu wieloletniej prognozy finansowej powiatu kolskiego na lata 2017-2027.
5. Rozpatrzenie skargi Pana S.J. z dnia 02.11.2016 r. na działalność Powiatowego Zarządu Dróg w Kole.
6. Rozpatrzenie skargi-zażalenia Pana R.G. z dnia 12.11.2016 r. na Starostę Kolskiego.
7. Wolne głosy i wnioski.

Ad 1. Analiza projektu uchwały w sprawie uchylecia Uchwały Nr XII/88/2015 Rady Powiatu Kolskiego z dnia 29 października 2015 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej Gminie Babiak w 2016 r.

Projekt uchwały przedstawiła Naczelnik Wydziału Finansów Amelia Woźniak. Wyjaśniła, że planowana dotacja celowa na przebudowę ulic w Babiaku nie będzie wykorzystana z powodu braku dofinansowania z Programu Rozwoju Gminnej i Powiatowej Infrastruktury Drogowej, w związku z czym uchylenie Uchwały Uchwały Nr XII/88/2015 Rady Powiatu Kolskiego z dnia 29 października 2015 r. jest uzasadnione.

Połączone Komisje: Rewizyjna, Budżetu i Finansów oraz Gospodarcza nie wniosły uwag do przedstawionego projektu uchwały i pozytywnie go zaopiniowały. Opinia stanowi załącznik nr 2 do protokołu.

Ad 2. Analiza projektu uchwały w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie powiatu na 2016 r.

Projekt uchwały przedstawiła Naczelnik Wydziału Finansów Amelia Woźniak. Stwierdziła, że dokonuje się zmian w budżecie powiatu celem urealnienia planu dochodów i wydatków.

Po zmianach plan dochodów budżetu powiatu ustala się w kwocie **79 502 668,51 zł.**

Dochody budżetu powiatu zmniejsza się o kwotę 19 476,00

- o kwotę 6 476,00 zł (dział 852, Pomoc społeczna)
- o kwotę 13 000,00 zł (dział 854, Edukacyjna opieka wychowawcza)

Dochody budżetu powiatu zwiększa się o kwotę 86 513,56 zł

- o kwotę 6 000,00 zł (dział 600, Transport i łączność)
- o kwotę 58 137,56 zł (dział 801, Oświata i wychowanie)
- o kwotę 9 376,00 zł (dział 853, Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej)
- o kwotę 13 000,00 zł (dział 854, Edukacyjna opieka wychowawcza)

Po zmianach plan wydatków budżetu powiatu ustala się w kwocie **83 402 445,79 zł.**

Wydatki budżetu powiatu zmniejsza się o kwotę 1 856 134,71 zł

- o kwotę 385 700,00 zł (dział 600, Transport i łączność)
- o kwotę 500,00 zł (dział 700, Gospodarka mieszkaniowa)
- o kwotę 264 870,71 zł (dział 750, Administracja publiczna)
- o kwotę 1 108 291,00 zł (dział 801, Oświata i wychowanie)
- o kwotę 60 736,00 zł (dział 852, Pomoc społeczna)
- o kwotę 36 037,00 zł (dział 854, Edukacyjna opieka wychowawcza)

Wydatki budżetu powiatu zwiększa się o kwotę 1 923 172,27 zł

- o kwotę 41 700,00 zł (dział 600, Transport i łączność)
- o kwotę 500,00 zł (dział 700, Gospodarka mieszkaniowa)
- o kwotę 137 827,71 zł (dział 750, Administracja publiczna)
- o kwotę 1 455 105,56 zł (dział 801, Oświata i wychowanie)
- o kwotę 63 636,00 zł (dział 852, Pomoc społeczna)
- o kwotę 224 403,00 zł (dział 854, Edukacyjna opieka wychowawcza)

Połączone Komisje: Rewizyjna, Budżetu i Finansów oraz Gospodarcza nie wniosły uwag do przedstawionego projektu uchwały i pozytywnie go zaopiniowały. Opinia stanowi załącznik nr 3 do protokołu.

Ad 3. Analiza projektu budżetu powiatu na 2017 r.

Projekt budżetu powiatu na rok 2017 przedstawiła Naczelnik Wydziału Finansów Amelia Woźniak. Dochody budżetu zaplanowano w wysokości 74 730 996,91 zł, w tym dochody bieżące 71 992 476,16 zł i dochody majątkowe 2 738 520,75 zł. **Głównymi pozycjami składającymi się na dochody budżetu są:**

1. dotacje celowe otrzymywane na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej w kwocie 8 540 612,00 zł,
2. dotacje celowe otrzymywane na inwestycje i zakupy inwestycyjne z zakresu administracji rządowej w kwocie 6 000,00 zł,
3. dotacje celowe otrzymywane na zadania bieżące realizowane przez powiat na podstawie porozumień z organami administracji rządowej w kwocie 1 000,00 zł,
4. dotacje celowe otrzymywane na realizację bieżących zadań własnych powiatu w kwocie 1 141 663,00 zł,
5. dochody z tytułu udziałów we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych w kwocie 13 922 217,00 zł,
6. subwencja ogólna w kwocie 36 812 583,00 zł.

Największe pozycje dochodów w ramach zadań własnych obejmują:

- transport i łączność – 2 737 120,75 zł (Dział 600)
- działalność usługowa – 700 250,00 zł (Dział 710)
- dochody od osób prawnych i od innych jednostek nie posiadających osobowości prawnej – 17 172 217,00 zł (Dział 756)
- różne rozliczenia, w tym subwencje – 36 852 583,00 zł (Dział 758)
- pomoc społeczna – 4 972 763,00 zł (Dział 852)
- pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej – 1 651 703,16 zł.

Wydatki powiatu na rok 2017 zaplanowano w wysokości 77 714 932,99 zł, w tym wydatki bieżące 64 916 787,36 zł i wydatki majątkowe 12 798 145,63 zł.

W strukturze wydatków budżetowych największy udział posiadają:

- bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa (Dział 754) – 4 422 000,00 zł,
- ochrona zdrowia (Dział 851, rozdział 85156) – 2 494 411,00 zł,
- transport i łączność (Dział 600) – 11 636 731,00 zł,
- administracja publiczna (Dział 750) – 9 191 490,00 zł,
- obsługa długu publicznego (Dział 757) – 1 024 272,28 zł,
- oświata i wychowanie (Dział 801) – 23 460 995,00 zł,
- edukacyjna opieka wychowawcza (Dział 854) – 7 774 327,00 zł

- ochrona zdrowia (Dział 851, rozdział 85111) – 3 045 452,40 zł,
- pomoc społeczna (Dział 852) – 5 823 142,00 zł,
- pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej (Dział 853) – 3 569 818,25 zł.

W budżecie planuje się deficyt w wysokości 2 983 936,08 zł, który planuje się pokryć z zaciągniętego kredytu długoterminowego.

W dyskusji nad projektem najwięcej kontrowersji wzbudziło finansowanie oświaty, która z roku na rok pochłania coraz więcej środków budżetowych poza otrzymywaną subwencją ogólną. Drugim niezwykle istotnym tematem było finansowanie inwestycji drogowych realizowanych wspólnie z gminami. Członkowie połączonych Komisji: Rewizyjnej, Budżetu i Finansów oraz Gospodarczej zgłosili wniosek do Zarządu Powiatu o zapisanie i zagwarantowanie w budżecie roku 2017 kwoty 3 000 000, 00 zł na wspólne inwestycje drogowe z gminami. Wniosek został przyjęty jednogłośnie.

Członkowie połączonych Komisji: Rewizyjnej, Budżetu i Finansów oraz Gospodarczej zgłosili również wniosek do Zarządu Powiatu o zapewnienie w roku 2017 podwyżki wynagrodzeń dla pracowników Starostwa i innych jednostek finansowanych z budżetu Powiatu bez określenia wysokości kwotowej. Wniosek został przyjęty 10 głosami

przy jednym głosie wstrzymującym się. Połączone Komisje: Rewizyjna, Budżetu i Finansów oraz Gospodarcza zawnioskowały, by analizie projektu budżetu na rok 2017 poświęcić jeszcze jedno wspólne posiedzenie wszystkich Komisji i do tego czasu wstrzymać się z wyrażaniem opinii na ten temat.

Ad 4. Analiza projektu wieloletniej prognozy finansowej powiatu kolskiego na lata 2017-2027.

Projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2017-2027 przedstawiła Naczelnik Wydziału Finansów Amelia Woźniak. Wyjaśniła, że okres 2017-2027 wynika z prognozy spłaty rat kapitałowych zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia kredytów bankowych, których ostateczny termin spłaty upływa w 2027 roku. Dodała, że do opracowania WPF posłużyły materiały źródłowe dotyczące wykonania dochodów i przychodów oraz wydatków i rozchodów za lata 2014-2015 oraz plan za 3 kwartały 2016 roku.

Uwag do projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2017-2027 nie było. Połączone Komisje: Rewizyjna, Budżetu i Finansów oraz Gospodarcza zawnioskowały, by analizie projektu WPF poświęcić jeszcze jedno wspólne posiedzenie wszystkich Komisji i do tego czasu wstrzymać się z wyrażaniem opinii na ten temat.

O godzinie 15.20 rozpoczęła się druga część posiedzenia poświęcona sprawom skarg.

Ad 5. Rozpatrzenie skargi Pana S.J. z dnia 02.11.2016r. na działalność Powiatowego Zarządu Dróg w Kole.

Sekretarz Komisji Rewizyjnej Mieczysław Pusty poinformował, że w dniu 03.11.2016 r. wpłynęła skarga Pana S.J. na nieprawidłową likwidację szkody przez Powiatowy Zarząd Dróg w Kole i pismem z dnia 15.11.2016 r. przekazana została przez Przewodniczącego Rady Powiatu Kolskiego Marka Tomickiego do rozpatrzenia przez Komisję Rewizyjną. Sekretarz Komisji poprosił Radcę Prawnego Panią Dorotę Orchowską o zapoznanie zebranych z treścią skargi. Skarżący wnosi o wskazanie nazwy zakładu ubezpieczeń wraz z numerem polisy z którym Powiatowy Zarząd Dróg zawarł umowę. W uzasadnieniu skargi Pan S.J. informuje, że w dniu 24.06.2016 r. w miejscowości Straszów doszło do zdarzenia drogowego, w wyniku którego kierujący samochodem Citroen Berlingo, najechał na wyrwę w drodze, co doprowadziło do uszkodzeń przedmiotowego samochodu. Na miejsce zdarzenia wezwana została policja, która dokonała oględzin pojazdu i sporządziła notatkę ze zdarzenia. Pokrzywdzony podaje, że pismem z dnia 26.06.2016 r. zgłosił szkodę do PZD, który jednak w wymaganym trybie nie powiadomił Zakładu Ubezpieczeń, w związku z czym dotychczas nie przeprowadzono postępowania dotyczącego ustalenia stanu faktycznego zdarzenia, zasadności zgłoszonych roszczeń i wysokości odszkodowania. Do dnia dzisiejszego nie doszło zatem do likwidacji szkody.

W imieniu Powiatowego Zarządu Dróg wyjaśnienia złożył Dyrektor Grzegorz Kujawa. Stwierdził, że pismo Pana S.J. informujące o zdarzeniu i powstaniu szkody wpłynęło do PZD w dniu 29.06.2016 r. Ze względu na to, że w piśmie tym nie podano numeru rejestracyjnego uszkodzonego pojazdu i nie załączono dokumentu potwierdzającego własność pojazdu oraz nie przedstawiono jakichkolwiek dowodów winy PZD, w dniu 06.07.2016 r. wystąpiono pisemnie do Pana S.J. o uzupełnienie dokumentów potwierdzających własność pojazdu oraz innych dokumentów uwiarygadniających odpowiedzialność PZD. Poinformowano poszkodowanego, iż po skompletowaniu dokumentacji wniosek zostanie przekazany do ubezpieczyciela. Wobec tego, że do dnia dzisiejszego Pan S.J. nie uzupełnił brakujących dokumentów, wniosek nie został przekazany do ubezpieczyciela. W reakcji na złożoną skargę do Starosty Kolskiego, w dniu 08.11.2016 r. Powiatowy Zarząd Dróg pismem PZD/542/S/SL/3179-1/2016 udzielił Panu S.J. stosownej informacji w zakresie posiadanej polisy ubezpieczeniowej i potwierdził raz jeszcze brak dokumentów umożliwiających rozpatrzenie szkody.

Po merytorycznej dyskusji i zapoznaniu się z opinią Radcy Prawnego Pani Doroty Orchowskiej Komisja uznała, że sprawa będąca przedmiotem skargi Pana S.J. jest w toku postępowania i zgodnie z art. 234 k.p.a. pkt 1 skarga powinna być rozpatrzona z urzędu w trybie administracyjnym. Członkowie Komisji podjęli jednogłosną decyzję o przekazaniu skargi do rozpatrzenia na najbliższej sesji Rady Powiatu Kolskiego w dniu 24 listopada 2016 r. o sposobie załatwienia skargi należy zawiadomić skarżącego się.

Ad 6. Rozpatrzenie skargi-zażalenia Pana R.G. z dnia 12.11.2016r. na Starostę Kolskiego.

Sekretarz Komisji Rewizyjnej Mieczysław Pusty poinformował, że w dniu 07.11.2016 r. wpłynęła skarga-zażalenie Pana R.G. na Starostę Kolskiego i pismem z dnia 15.11.2016 r. przekazana została przez Przewodniczącego Rady Powiatu Kolskiego Marka Tomickiego do rozpatrzenia przez Komisję Rewizyjną.

Sekretarz Komisji poprosił o zapoznanie zebranych z treścią skargi i udzielił głosu Naczelnik Wydziału Gospodarki Nieruchomościami Pani Marioli Józwiak, która przedłożyła pismo wyjaśniające okoliczności i podstawę wydania decyzji Starosty Kolskiego Nr 1.2014 z dnia 30.01.2014 r. o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej obejmującej przebudowę ulicy Nagórnej i przejęcie od Pana R.G. przez Powiat Kolski działki. Decyzją z dnia 27.02.2015 r. Starosta Kolski ustalił odszkodowanie za przejętą działkę, ale po odwołaniu się Pana R.G. Wojewoda Wielkopolski uchylił pierwotną decyzję i przekazał sprawę do ponownego rozpatrzenia. Nowa decyzja z dnia 26.11.2015 r. Starosty Kolskiego ustaliła wysokość odszkodowania za przejętą nieruchomość. Mimo ponownego odwołania się Pana R.G. Wojewoda Wielkopolski utrzymał decyzję Starosty Kolskiego w mocy. Stała się ona prawomocna z dniem 8 czerwca 2016 r. W tej sytuacji Starostwo Kolskie zwróciło się do R.G. o podanie numeru rachunku bankowego, celem dokonania przelewu kwoty odszkodowania.

W piśmie z dnia 12.11.2016 r. skarżący odmówił podania rachunku bankowego, wobec czego należną kwotę odszkodowania przekazano w dniu 14.11.2016 r. do wypłaty przez Poczta Polską. W świetle powyższych wyjaśnień Sekretarz Komisji poprosił Radcę Prawnego Panią Dorotę Orchowską o wyrażenie opinii co do stanu prawnego rozpatrywanej skargi. Po uzyskaniu opinii Radcy Prawnego członkowie Komisji Rewizyjnej jednogłośnie przyjęli opinię uznającą „skargę-zażalenie” Pana R.G. na Starostę Kolskiego za bezzasadną i zdecydowali o przekazaniu skargi do rozpatrzenia na najbliższej sesji Rady Powiatu

Kolskiego w dniu 24 listopada 2016 r. O sposobie załatwienia skargi należy zawiadomić skarżącego się.

Ad 7. Wolne głosy i wnioski.

Wolnych głosów i wniosków nie było. Posiedzenie zakończono o godz. 16.10

Protokolował

Władysław Zieleskiewicz

Przewodniczący Komisji Budżetu i Finansów

Sekretarz Komisji Rewizyjnej

Mieczysław Pusty

Przewodniczący Komisji Gospodarczej

Rafał Ławniczak